



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
АЛТАЙСКОЕ КРАЕВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30.06.2010 № 334

г. Барнаул

О Докладе Алтайского краевого
Законодательного Собрания «О
состоянии законодательства
Алтайского края в 2009 году»

В соответствии со статьей 73 Устава (Основного Закона) Алтайского края Алтайское краевое Законодательное Собрание ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Одобрить Доклад Алтайского краевого Законодательного Собрания «О состоянии законодательства Алтайского края в 2009 году» (далее - Доклад) (прилагается).

2. Считать, что в Докладе отражены основные тенденции развития законодательства Алтайского края, а также результаты правотворческой деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания в 2009 году.

3. Направить Доклад Губернатору Алтайского края, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, главному федеральному инспектору в Алтайском крае, в Алтайский краевой суд, Арбитражный суд Алтайского края, прокуратуру Алтайского края, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю, Счетную палату Алтайского края, Избирательную комиссию Алтайского края, Уполномоченному по правам человека в Алтайском крае, Общественную палату Алтайского края.

4. Рекомендовать комитетам Алтайского краевого Законодательного Собрания, постоянным депутатским объединениям – фракциям Алтайского краевого Законодательного Собрания, депутатам Алтайского краевого Законодательного Собрания, Администрации Алтайского края, иным субъектам права законодательной инициативы использовать выводы и рекомендации Доклада при осуществлении деятельности по реализации своих полномочий.

5. Рекомендовать комитетам Алтайского краевого Законодательного Собрания, постоянным депутатским объединениям – фракциям Алтайского



краевого Законодательного Собрания в целях совершенствования законодательства Алтайского края осуществлять мониторинг нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов Алтайского края и практику их применения.

6. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя председателя Алтайского краевого Законодательного Собрания.

7. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Алтайского краевого
Законодательного Собрания



И.И. Лоор

ПРИЛОЖЕНИЕ

к постановлению Алтайского
краевого Законодательного
Собрания

«30» 06. 2010 г. № 334

ДОКЛАД

Алтайского краевого Законодательного Собрания

«О состоянии законодательства Алтайского края в 2009 году»

Барнаул 2010

Оглавление

Введение	3
Глава I. Анализ правотворческой деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания (Алтайского краевого Совета народных депутатов) в 2007-2009 годах.....	5
Раздел 1. Количественная характеристика законодательства Алтайского края.....	5
Раздел 2. Сравнительный анализ правотворческой деятельности субъектов права законодательной инициативы в Алтайском крае.....	7
Раздел 3. Качественные показатели правотворческой деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания.....	15
Раздел 4. Состояние законодательства Алтайского края по сферам правового регулирования в 2009 году (приоритеты правового регулирования).....	16
Глава II. Деятельность Алтайского краевого Законодательного Собрания по мониторингу нормативных правовых актов Алтайского края и по экспертизе нормативных правовых актов Алтайского краевого Законодательного Собрания на коррупциогенность.....	18
Глава III. Анализ развития законодательства Алтайского края в 2009 году по сферам правового регулирования.....	23
Глава IV. Предложения по совершенствованию отдельных сфер правового регулирования в Алтайском крае.....	54
Заключение	73

Введение

В Алтайском крае сложилась региональная система законодательства. Созданы целые отрасли регионального права – конституционное, земельное, лесное, административное и другие. Задача создания регионального законодательства выполнена. Следующая задача - развитие его отдельных отраслей законодательства.

Одним из приоритетных направлений законодательной деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания является развитие законодательства в сфере политической системы Алтайского края в соответствии с положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2010 год. В Алтайском краевом Законодательном Собрании создана рабочая группа, разработан и утвержден План мероприятий по реализации данных положений.

В настоящее время на первый план выдвигается задача модернизации экономики. В связи с этим необходимо рассматривать пути внесения возможных изменений или даже принятия новых нормативных правовых актов в сфере экономики Алтайского края.

Динамичным является федеральное законодательство в сфере разграничения полномочий между федеральными органами власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Процесс перераспределения полномочий уже повлиял на многие сферы правового регулирования на уровне Алтайского края. По-прежнему данная сфера остается актуальной с точки зрения совершенствования краевого законодательства.

Также в настоящее время актуальными вопросами являются гармонизация и систематизация действующего краевого законодательства.

Другая задача – развитие организационных подходов к осуществлению правового мониторинга региональной правовой системы.

Алтайское краевое Законодательное Собрание уделяет особое внимание вопросам правового мониторинга. С 2008 года создана и действует постоянная рабочая группа по вопросам мониторинга федерального законодательства и законодательства Алтайского края. В декабре 2009 года принято постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания «Об утверждении Положения о порядке осуществления правового мониторинга в Алтайском краевом Законодательном Собрании».

Доклад о состоянии законодательства Алтайского края является правовым актом, закрепляющим конечные результаты правового мониторинга. Он отражает тенденции развития законодательства Алтайского края в предшествующий период, дает общую оценку деятельности субъектов права законодательной инициативы, систематизирует результаты работы Алтайского краевого Законодательного Собрания в сфере правового мониторинга и антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Алтайского краевого Законодательного Собрания и их проектов, содержит предложения по совершенствованию законов в Алтайском крае по отдельным сферам правового регулирова-

ния, которые могут быть использованы субъектами права законодательной инициативы.

Глава I. Анализ правотворческой деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания (Алтайского краевого Совета народных депутатов) в 2007-2009 годах

Раздел 1. Количественная характеристика законодательства Алтайского края

В 2009 году состоялось 13 сессий Алтайского краевого Законодательного Собрания. Наиболее важной характеристикой законотворческого процесса является его количественная составляющая (таблица 1).

В 2009 году было принято всего 120 законов Алтайского края (далее - закон), из них:

22 новых закона, что составляет 18,3% от общего количества;

94 закона о внесении изменений в действующие законы, что составляет 78,3% от общего количества;

4 закона о признании утратившими силу отдельных норм законов и законов, что составляет 3,3% от общего количества.

Таблица 1

Количественная характеристика законов, принятых в 2007-2009 годах

Законы	2007 год		2008 год		2009 год	
	кол-во	в % к общему кол-ву	кол-во	в % к общему кол-ву	кол-во	в % к общему кол-ву
Всего в том числе:	158	100	145	100	120	100
новые	63	39,6	53	36,6	22	18,3
о внесении изменений в действующие	88	56,0	85	58,6	94	78,3
о признании утратившими силу	7	4,4	7	4,8	4	3,3

В 2009 году наблюдается снижение числа принятых законов по сравнению с 2007 годом на 24,1 процентных пункта, с 2008 годом – на 17,3 процентных пункта (рисунок 1).

Анализ количественной информации показывает, что в 2009 году наблюдается значительное снижение количества новых законов (более чем в 2,5 раза по сравнению с 2007 и 2008 годами).

Такое существенное снижение общего количества законов, принятых в 2009 году, произошло за счет окончания активного этапа нормотворчества в

сфере регулирования статуса и границ муниципальных образований Алтайского края. В предыдущие два года принималось значительное количество законов в данной сфере. Так в 2007 году было принято 20 законов (31% от общего количества новых законов) и в 2008 году – 26 законов (49% от общего количества новых законов).

Еще одной причиной уменьшения общего количества принятых в 2009 году законов стало принятие Федерального закона от 26 апреля 2007 года № 63-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации», который изменил порядок утверждения долгосрочных целевых программ. Согласно изменениям с 1 января 2009 года долгосрочные целевые программы (подпрограммы), реализуемые за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, а не законодательным (представительным) органом, как было ранее. Из 158 законов, принятых в 2007 году, 14 законов являются законами об утверждении краевых целевых программ и о внесении изменений в них, в 2008 году из 145 законов – 16, а в 2009 году из 120 законов – только 9.

Если в 2007-2008 годах 57% законов составляли законы о внесении изменений в действующие законы и около 38% - в новые, то в 2009 году - 78% - законы о внесении изменений в действующие законы и только 18% - новые законы (рисунок 2).

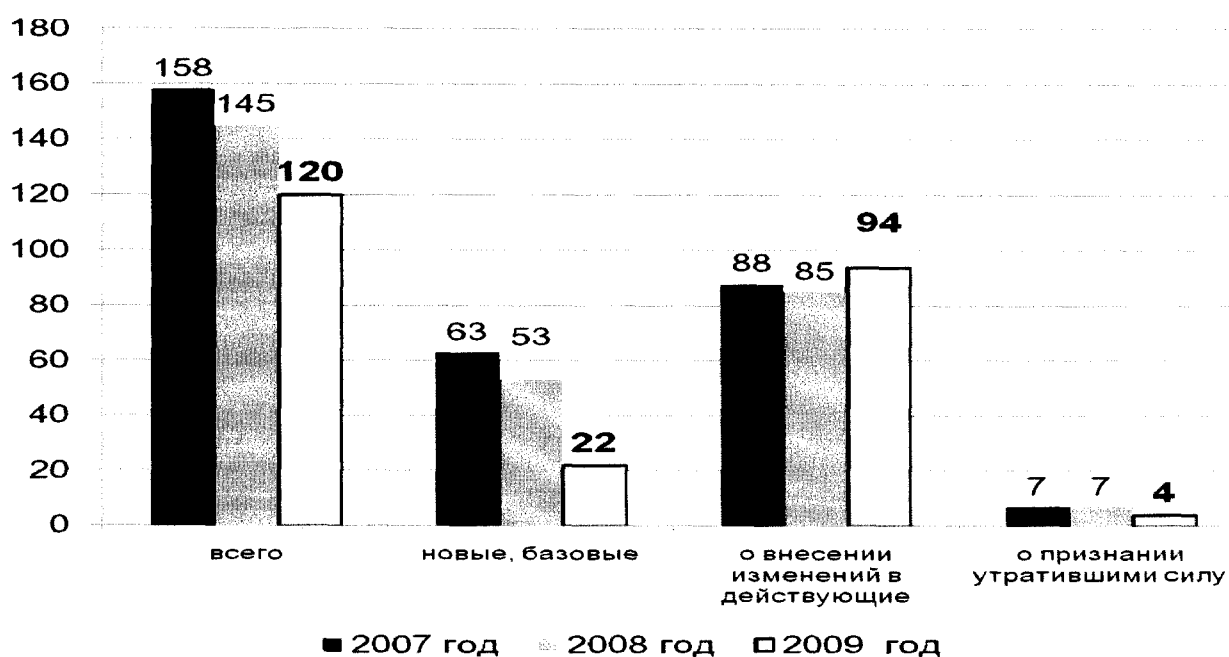


Рисунок 1 – Соотношение принятых законов Алтайского края

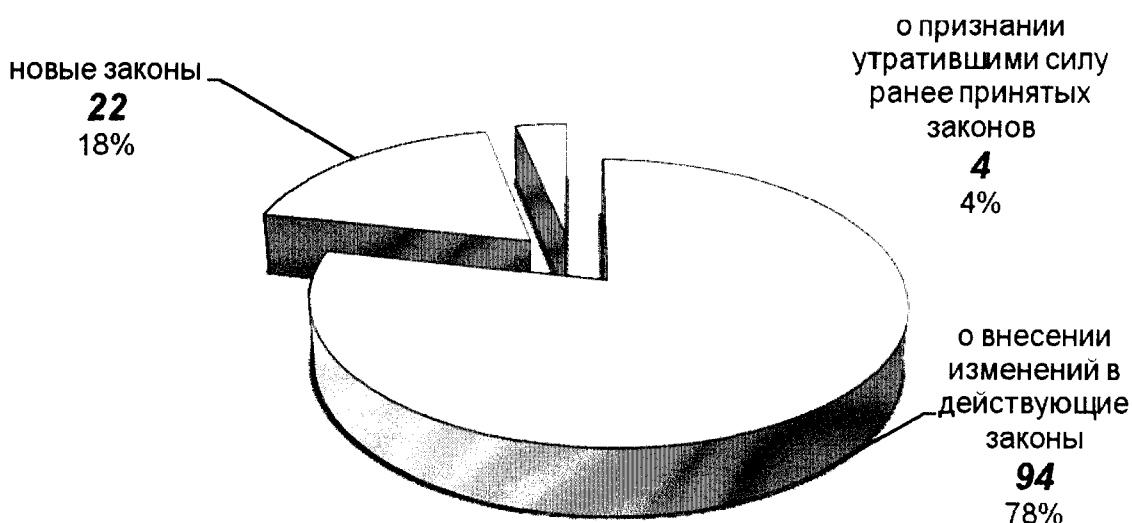


Рисунок 2 – Количество законов Алтайского края, принятых в 2009 году

Раздел 2. Сравнительный анализ законотворческой деятельности субъектов права законодательной инициативы в Алтайском крае

Необходимо отметить, что в 2009 году, как и в 2007-2008 годах, основными субъектами права законодательной инициативы являлись Губернатор Алтайского края и комитеты Алтайского краевого Законодательного Собрания (далее – комитеты).

Согласно проведенной оценке в 2009 году Губернатор Алтайского края внес 57,5% от общего количества принятых законов. Это по-прежнему значительный показатель, однако в сравнении с 2008 годом наблюдается некоторое понижение активности Губернатора Алтайского края как субъекта права законодательной инициативы (на 14,2 процентных пункта).

Напротив, возросла активность Алтайского краевого Законодательного Собрания, в том числе активность комитетов (с 22,8% в 2008 году до 34,2% в 2009 году, или на 11,4 процентных пункта). Таким образом, после снижения правотворческой активности в 2007-2008 годах, правотворческая активность комитетов в 2009 году достигла уровня 2004 года. Это является вторым результатом после показателей 2005 года, когда активность Алтайского краевого Законодательного Собрания по внесению проектов законов составила 40,3% от общего количества принятых законов.

В 2009 году постоянные депутатские объединения – фракции Алтайского краевого Законодательного Собрания (далее – фракции) трижды использовали свое право законодательной инициативы. В одном случае четыре фракции выступили с законодательной инициативой совместно. Для сравнения: в 2008 году депутатскими объединениями Алтайского краевого Законодательного Собрания не было внесено ни одного проекта законов, а в 2007 году – 2 проекта закона.

В два раза - с одного в 2008 году до двух в 2009 году – увеличилось количество проектов законов, внесенных депутатами Алтайского краевого Законодательного Собрания (проекты законов внес заместитель председателя Алтайского краевого Законодательного Собрания).

По сравнению с 2008 годом в два раза увеличился показатель совместной законопроектной деятельности комитетов. Общее количество совместных инициатив составило два проекта законов.

В 2009 году комитеты и фракции внесли совместно один проект закона. В 2008 году таких законодательных инициатив не было, а в 2007 году ими совместно было внесено 4 проекта закона, что составляет 2,5% от общего количества.

Количество совместных законодательных инициатив комитетов и Губернатора Алтайского края за последние три года снизилось. Если в 2007 году было внесено 3 проекта законов, то в 2008 году – 2, в 2009 – 1.

Также не было внесено ни одного проекта закона фракцией и Губернатором Алтайского края. Последняя такая законодательная инициатива была в 2007 году.

В 2009 году была внесена одна законодательная инициатива представительным органом местного самоуправления Алтайского края. Совет депутатов Северного сельсовета Первомайского района Алтайского края внес проект закона Алтайского края «О внесении изменений в законы Алтайского края «Об административно-территориальном устройстве Алтайского края» и «О статусе и границах муниципальных и административно-территориальных образований Первомайского района Алтайского края».

Один проект закона внес прокурор Алтайского края.

Иные субъекты права законодательной инициативы не вносили инициатив.

Активность субъектов права законодательной инициативы в Алтайском крае в 2009 году приведена в таблице 2.

Таблица 2

Правотворческая активность субъектов права законодательной инициативы в 2007-2009 годах

Субъекты права законодательной инициативы	2007 год		2008 год		2009 год		2009 год к 2007 году		2009 год к 2008 году	
	Кол-во законов	В % к общему кол-ву	Кол-во законов	В % к общему кол-ву	Кол-во законов	В % к общему кол-ву	Изм. кол-ва	Относит. пок-затель	Изм. кол-ва	Относит. пок-затель
Принято всего законов, в том числе	158	100,0	145	100,0	120	100	-38	75,9	-25	82,8
Губернатор Алтайского края	105	66,5	104	71,7	69	57,5	-36	65,7	-35	66,3
комитет**	39	24,7	33	22,8	41	34,2	+2	105,1	+8	124,2
фракция	2	1,3	0	0,0	1	0,8	-1	50,0	+1	-
депутат Алтайского краевого Законодательного Собрания	0	-	1	0,7	2	1,7	+2	-	+1	200,0
Совместные инициативы, в том числе										
Губернатор Алтайского края и фракция	1	0,6	0	-	0	-	-1	-	0	-
Губернатор Алтайского края и комитет	3	1,9	2	1,4	1	0,8	-2	33,3	-1	50,0
Губернатор Алтайского края, фракция и комитет	0	-	1	0,7	0	-	0	-	-1	-
комитеты	3	1,9	1	0,7	2	1,7	-1	66,7	+1	200,0
комитет и фракция	4	2,5	0	-	1	0,8	-3	25,0	+1	-
фракции	0	-	0	-	1	0,8	+1	-	+1	-
Избирательная комиссия Алтайского края	1	0,6	0	-	0	-	-1	0,0	0	-
Алтайский краевой суд	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-
Уполномоченный по правам человека в Алтайском крае	0	-	1	0,7	0	-	0	-	-1	0,0
прокурор Алтайского края	0	-	2	1,4	1	0,8	+1	-	-1	50,0
представительный орган местного самоуправления Алтайского края	0	-	0	-	1	0,8	+1	-	1	-

* до 2008 года глава Администрации Алтайского края

** до марта 2008 года – Алтайский краевой Совет народных депутатов четвертого созыва

Сравнительный анализ результатов правотворческой деятельности субъектов права законодательной инициативы в Алтайском краевом Законодательном Собрании показывает, что наибольший показатель активности, как и в 2007-2008 годах, за комитетом по законности, правопорядку и защите прав граждан – 35,4% от общего количества законов, внесенных Алтайским краевым Законодательным Собранием. Это уровень 2008 года с небольшим увеличением.

На втором месте по количеству внесенных инициатив находится комитет по социальной политике, который внес 20,8% всех законодательных инициатив Алтайского краевого Законодательного Собрания. Рост его правотворческой активности составил 100 процентных пунктов по сравнению с 2008 годом.

Комитет по аграрной политике и природопользованию внес в 2009 году 12,5% от общего количества проектов законов. Вместе с тем, динамика работы комитета по аграрной политике и природопользованию в сравнении с 2008 годом демонстрирует уменьшение активности на 7,5 процентных пункта.

В 2009 году в два раза меньше проектов законов по сравнению с 2008 годом внес комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству, что составило 8,3% от общего количества законодательных инициатив Алтайского краевого Законодательного Собрания. Однако, данный комитет был инициатором двух законодательных инициатив совместно с комитетом по местному самоуправлению и фракцией «Справедливая Россия».

На комитет по здравоохранению и науке и на комитет по местному самоуправлению приходится по 4,2% от общего количества законодательных инициатив Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Комитет по местному самоуправлению внес две законодательные инициативы совместно с комитетом по законности, правопорядку и защите прав граждан и с комитетом по экономической политике, промышленности и предпринимательству.

Комитет по бюджету, налоговой и кредитной политике не вносил в 2009 году законодательных инициатив. Это связано со спецификой регионального законодательства: в силу особенностей организации бюджетного процесса, осуществления налоговой и кредитной политики субъектом права законодательной инициативы в названных сферах является Губернатор Алтайского края. При этом данный комитет проводит большую работу по формированию проекта закона о бюджете Алтайского края, рассчитанного на три года.

В 2009 году инициаторами одного из проектов законов были все фракции. Дважды фракции выступали инициаторами внесения проектов законов. Фракция «Единая Россия» внесла одну законодательную инициативу. Фракция «Справедливая Россия» совместно с комитетом по экономической политике, промышленности и предпринимательству также внесла одну законодательную инициативу.

Для сравнения: в 2007 году фракция «Единая Россия» внесла одну законодательную инициативу, что составляет 2% от общего количества инициатив, внесенных Алтайским краевым Советом народных депутатов, в 2008 году фракции не внесли ни одного проекта закона.

В целом, ситуация в сфере совместных законодательных инициатив Алтайского краевого Законодательного Собрания выровнилась. Если в 2007 году всего комитетами совместно, комитетами и постоянными депутатскими объединениями Алтайского краевого Совета народных депутатов было внесено 14,7% от общего количества проектов законов, внесенных Алтайским краевым Советом народных депутатов, в 2008 году – 2,9%, то в 2009 году внесено уже 10,4%.

В 2007 году депутаты Алтайского краевого Совета народных депутатов не вносили проектов законов, в 2008 году депутатом Алтайского краевого Законодательного Собрания был внесен 1 проект закона (2,9% от общего количества инициатив, внесенных Алтайским краевым Законодательным Собранием), в 2009 – 2 проекта закона (4,2% от общего количества инициатив, внесенных Алтайским краевым Законодательным Собранием).

Таблица 3

Сравнительный анализ правотворческой деятельности комитетов, постоянных депутатских объединений, депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания (Алтайского краевого Совета народных депутатов) в 2007-2009 годах

Субъекты права законодательной инициативы в Алтайском краевом Законодательном Собрании (комитет/постоянное депутатское объединение/депутат)	2007 год		2008 год		2009 год	
	Кол-во принятых законов	В % к общему кол-ву	Кол-во принятых законов	В % к общему кол-ву	Кол-во принятых законов	В % к общему кол-ву
Постоянный комитет:						
по законности, правопорядку и защите прав граждан	10	20,8	12	34,3	17	35,4
по аграрной политике и природопользованию	8	16,7	7	20,0	6	12,5
по местному самоуправлению	4	8,3	0	0	2	4,2
по образованию, науке, культуре и молодежной политике*	4	8,3	х	х	х	х
по экономической политике, промышленности и предпринимательству	5	10,4	6	17,1	4	8,3
по бюджету, налоговой и кредитной политике	2	4,2	3	8,6	0	-
по охране здоровья и социальной защите населения*	6	12,5	1	2,9	х	х
по здравоохранению и науке**	х	х	3	8,6	2	4,2
по социальной политике**	х	х	1	2,9	10	20,8
Постоянные депутатские объединения:						
фракция «Единая Россия»	1	2,1	0	0	1	2,1
фракция «За наш Алтай»	0	0	0	0	х	х

* комитеты Алтайского краевого Совета народных депутатов четвертого созыва

** комитеты Алтайского краевого Законодательного Собрания пятого созыва

Субъекты права законодательной инициативы в Алтайском краевом Законодательном Собрании (комитет/постоянное депутатское объединение/депутат)	2007 год		2008 год		2009 год	
	Кол-во принятых законов	В % к общему кол-ву	Кол-во принятых законов	В % к общему кол-ву	Кол-во принятых законов	В % к общему кол-ву
депутатская группа «Объединенные депутаты»	0	0	0	0	х	х
фракция «Справедливая Россия»	1	2,1	0	0	0	0
фракция «КПРФ»	х	х	0	0	0	0
фракция «ЛДПР»	х	х	0	0	0	0
Совместные инициативы:						
комитет по законности, правопорядку и защите прав граждан и комитет по местному самоуправлению	2	4,2	1	2,90	1	2,1
комитет по законности, правопорядку и защите прав граждан и комитет по бюджету, налоговой и кредитной политике	1	2,1	0	0	0	0
комитет по охране здоровья и социальной защите населения и «Единая Россия»	3	6,3	0	0	х	х
комитет по законности, правопорядку и защите прав граждан и фракция «Единая Россия»	1	2,1	0	0	0	0
комитет по местному самоуправлению и комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству	0	0	0	0	1	2,1
комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству и фракция «Справедливая Россия»	0	0	0	0	1	2,1
депутат Алтайского краевого Законодательного Собрания	0	0	1	2,9	2	4,2
Все постоянные депутатские объединения	0	0	0	0	1	2,1
Всего:	48	100,0	35	100,0	48	100,0
Дополнительно: комитет по законности, правопорядку и защите прав граждан и Губернатор Алтайского края					1	

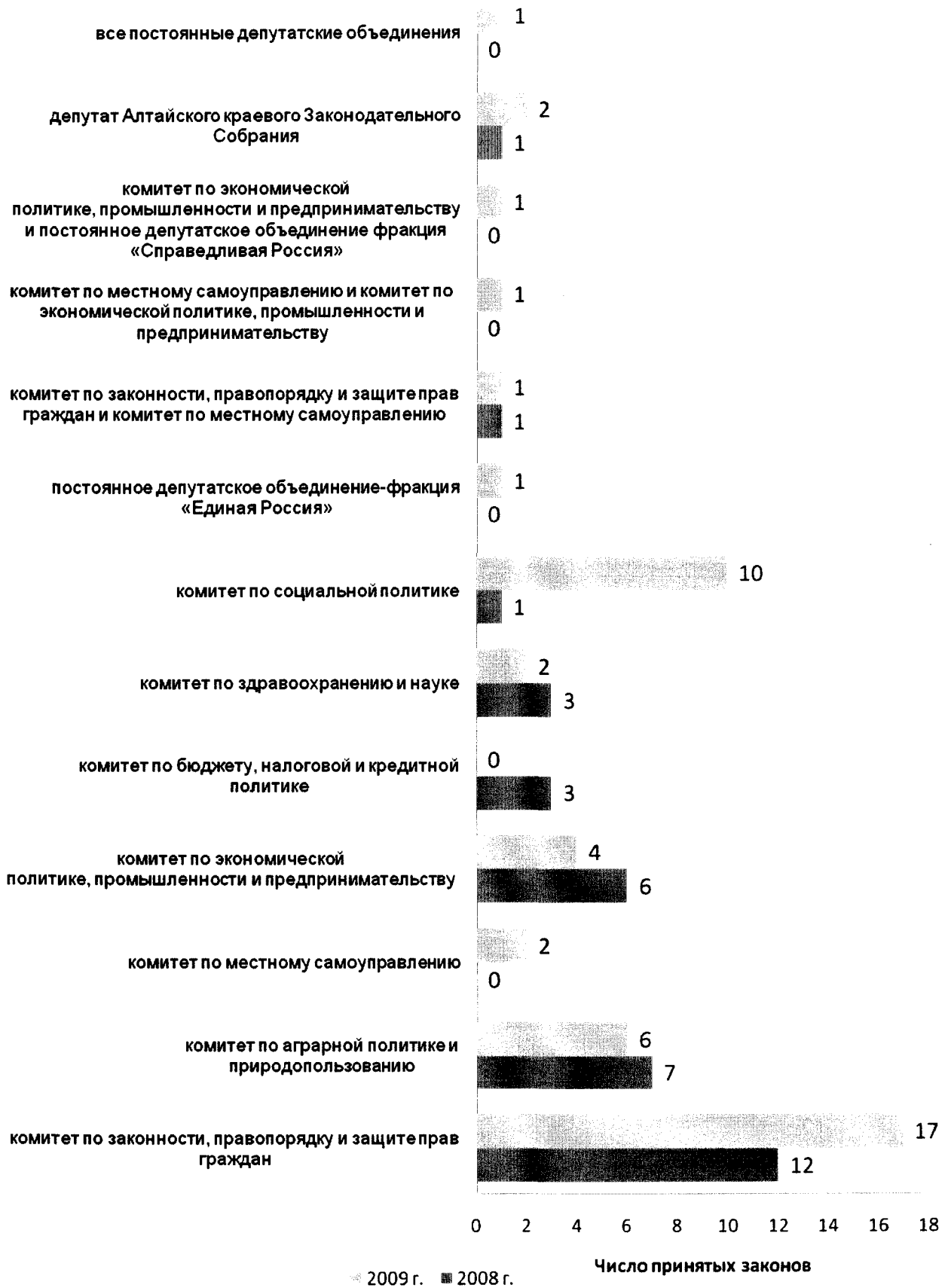


Рисунок 3 - Реализация субъектами права законодательной инициативы

Раздел 3. Качественные показатели законодательной деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания

Анализ деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания будет неполным без рассмотрения его качественных показателей, которые складываются из анализа актов прокурорского реагирования и заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю.

Согласно подписанному в 2008 году Соглашению о порядке взаимодействия Алтайского краевого Законодательного Собрания, прокуратуры Алтайского края, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю в отчетном периоде проводилась совместная работа на стадии подготовки проектов нормативных правовых актов Алтайского краевого Законодательного Собрания путем участия представителей указанных органов в заседаниях рабочих групп по подготовке проектов правовых актов, а также путем направления уже подготовленных проектов законов и постановлений Алтайского краевого Законодательного Собрания (далее – постановлений) на предварительную экспертизу.

В 2009 году прокуратурой Алтайского края было направлено 11 заключений на проекты нормативных правовых актов (в 2008 году – 21 заключение), Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю – 9 экспертных заключений. При доработке законопроектов учтено 10 заключений прокуратуры и 8 заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю.

Также в 2009 году из Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю поступило 43 экспертных заключения на действующие нормативные правовые акты Алтайского краевого Законодательного Собрания, что на 10 больше, чем в 2008 году. Из них 18 экспертных заключений относятся к вопросам ведения комитета по местному самоуправлению, 12 - комитета по законности, правопорядку и защите прав граждан, 5 - комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству, 5 - комитета по социальной политике, 2 - комитета по здравоохранению и науке, 1 - комитета по аграрной политике и природопользованию. Все заключения касаются вопроса приведения нормативных правовых актов Алтайского краевого Законодательного Собрания, принятых в 1997-2005 годах, в соответствие с федеральным законодательством. В 25% экспертных заключений замечания касались только нарушений правил юридической техники. По результатам проведенной работы 42 экспертных заключения удовлетворены, в 33 случаях внесены соответствующие изменения в нормативные правовые акты Алтайского краевого Законодательного Собрания, по 9 экспертным заключениям комитетами приняты решения о плановом изменении законодательства в первом полугодии 2010 года. Замечания по закону «О благотворительной деятельности на

территории Алтайского края» были отклонены в связи с необоснованностью и отсутствием противоречий федеральному законодательству.

Прокуратурой Алтайского края в 2009 году в Алтайское краевое Законодательное Собрание было направлено 5 протестов и 1 представление прокурора Алтайского края (в 2008 году - 10 протестов и 1 представление).

Все поступившие акты прокурорского реагирования были совместно рассмотрены комитетами и государственно-правовым управлением аппарата Алтайского краевого Законодательного Собрания. Из них 4 протеста и представление прокурора Алтайского края были удовлетворены.

Протест прокурора Алтайского края на закон «О государственном регулировании розничной продажи алкогольной продукции на территории Алтайского края» удовлетворен частично.

Раздел 4. Состояние законодательства Алтайского края по сферам правового регулирования в 2009 году (приоритеты правового регулирования)

В 2009 году приоритеты правового регулирования, входящие в первую тройку, не изменились по сравнению с 2008 годом (таблица 4).

На первое место в 2009 году вышли вопросы социальной политики (31 закон, что составляет 25,8% от общего количества).

На втором месте в 2009 году, также как и в 2008 году, были законы в сфере защиты прав граждан, организации деятельности органов государственной власти и основ конституционного строя (25 законов, что составляет 20,8% от общего количества).

Несмотря на то, что в сфере местного самоуправления в 2009 году было принято в два раза меньше законов чем в 2008 году, данная сфера правового регулирования было третьей по важности (20 законов что составляет 16,7% от общего количества).

Следует обратить внимание на то, что в 2009 году были приняты 2 закона, которые относятся одновременно к двум сферам правового регулирования: местного самоуправления и организации деятельности органов государственной власти и основ конституционного строя.

В 2009 году вопросы бюджетной, налоговой и кредитной политики заняли четвертое место (13 законов, что составляет 10,4% от общего количества).

В 2009 году на четверть уменьшилось количество принятых законов в сфере экономической политики, промышленности и предпринимательства (9 законов, что составляет 7,5% от общего количества).

Далее следует правовое регулирование аграрной политики и природопользования и правовое регулирование здравоохранения и науки.

В сфере аграрной политики и природопользования количество принятых законов в 2009 году уменьшилось более чем в два раза по сравнению с 2008 годом (8 законов, что составляет 6,7% от общего количества).

В сфере здравоохранения и науки количество принятых законов существенно не изменилось в сопоставлении с 2008 годом (8 законов, что составляет 6,7% от общего количества).

В 2009 году были приняты 4 закона, которые урегулировали разные сферы правоотношений путем признания утратившими силу некоторых законов или внесения изменений в отдельные нормы действующих законов.

Таблица 4

Распределение законов Алтайского края по сферам правового регулирования в 2008 и 2009 годах

Сфера правового регулирования	2008 год			2009 год		
	Кол-во принятых законов	В % к общему кол-ву	Рейтинг	Кол-во принятых законов	В % к общему кол-ву	Рейтинг
социальная политика	24	16,6	3	31	25,8	1
защита прав граждан, организация деятельности органов государственной власти и основ конституционного строя	26	22,7	2	25 (27)* ¹	20,8 (22,5)	2
местное самоуправление	40	27,6	1	20 (22)* ²	16,7 (18,3)	3
бюджет, налоговая и кредитная политика	15	10,4	5	13	10,8	4
экономическая политика, промышленность и предпринимательство	12	8,3	6	9	7,5	5
аграрная политика и природопользование	18	12,4	4	8	6,7	6
здравоохранение и наука	9	6,2	7	8	6,7	6
Иное	1			4	3,3	
Всего	145			120		

*¹, *² - 2 закона относятся к двум сферам правового регулирования: местного самоуправления и организации деятельности органов государственной власти и основ конституционного строя

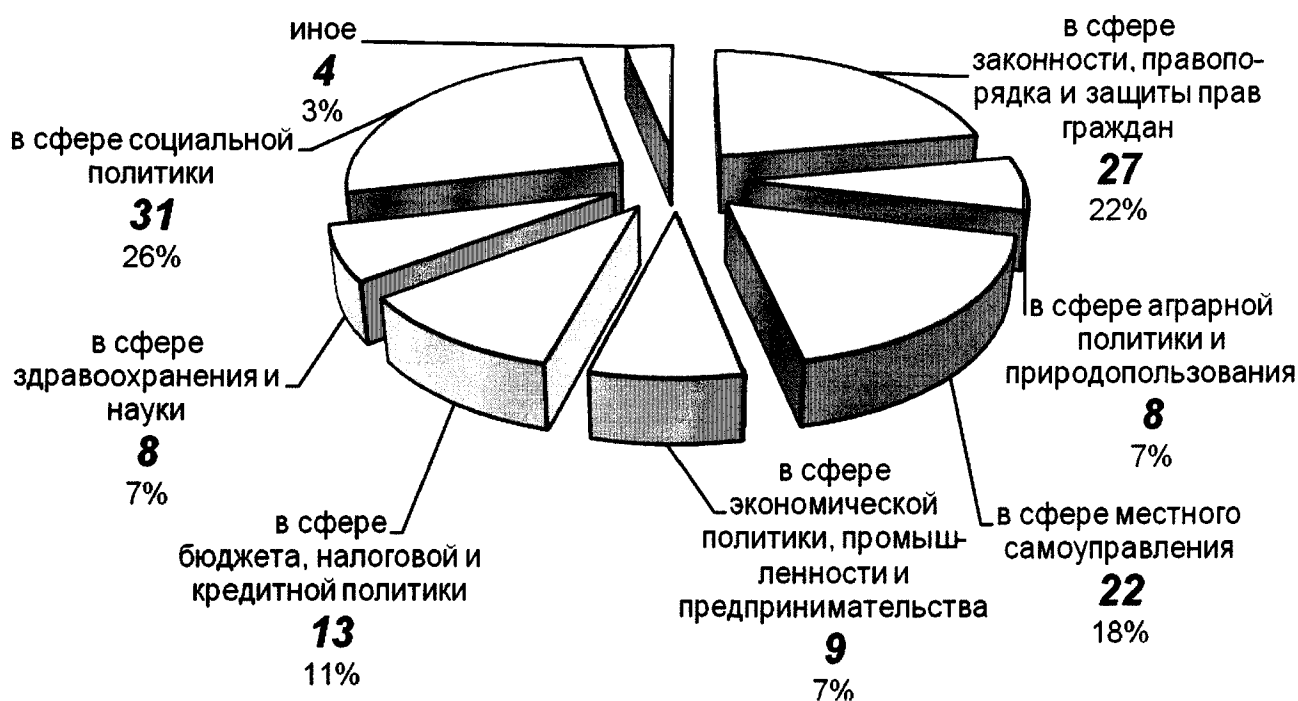


Рисунок 3 – Структура законов Алтайского края, принятых в 2009 году, по сферам правового регулирования

Глава II. Деятельность Алтайского краевого Законодательного Собрания по мониторингу нормативных правовых актов Алтайского края и по экспертизе нормативных правовых актов Алтайского краевого Законодательного Собрания на коррупциогенность

В 2009 году Алтайским краевым Законодательным Собранием продолжена работа по мониторингу нормативных правовых актов Алтайского края.

В настоящее время мониторинг законодательства является одним из главных инструментов повышения уровня эффективности правового регулирования, обеспечения должного качества принимаемых нормативных правовых актов и их реализации.

Мониторинг имеет важное значение и для открытости государственной деятельности, информированности граждан и общественности о состоянии правовой основы развития России, а также для повышения уровня правосознания и правовой культуры общества в целом.

Алтайским краевым Законодательным Собранием проводится мониторинг законодательных актов на предмет их соответствия федеральному законодательству. Для достижения этих целей создана рабочая группа по мониторингу законодательства Алтайского края, которая осуществляет свою работу под руководством заместителя председателя Законодательного Собрания. В 2009 году было проведено 9 рабочих заседаний, в первом полугодии 2010 года – 4 заседания. Рабочая группа ежемесячно заслушивает оперативную информа-

цию государственно-правового управления о текущих изменениях федерального законодательства, вырабатываются коллегиальные решения по изменению регионального законодательства, от имени рабочей группы направляются соответствующие предложения в органы исполнительной власти Алтайского края.

По результатам работы группы формируется План правотворческой, контрольной и организационной деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания на очередное полугодие, вносятся соответствующие изменения в течение его действия.

17 сентября 2009 года между Центром мониторинга законодательства и правоприменительной практики при Совете Федерации и Алтайским краевым Законодательным Собранием заключено Соглашение о сотрудничестве в сфере мониторинга, которое позволяет осуществлять взаимодействие между Алтайским краем и федеральным центром.

Рабочей группой было подготовлено Положение о порядке осуществления правового мониторинга в Алтайском краевом Законодательном Собрании, которое принято на сессии в декабре 2009 года и является первым правовым актом в Алтайском крае в соответствии с которым закреплены основы систематической комплексной деятельности Законодательного Собрания по оценке, анализу, обобщению и прогнозу состояния нормативных правовых актов Алтайского края.

В 2009 году по результатам мониторинга были внесены изменения в 28 законов Алтайского края, 11 законов Алтайского края признаны утратившими силу.

За первый квартал 2010 года были внесены изменения в 7 законов Алтайского края, в том числе были внесены изменения в Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве депутатов, законы «О государственном регулировании розничной продажи алкогольной продукции на территории Алтайского края», «Об оказании медицинской помощи на территории Алтайского края».

Были направлены от имени рабочей группы предложения в адрес Администрации Алтайского края по подготовке законов Алтайского края об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, об основах государственного регулирования торговой деятельности, о внесении изменений в закон Алтайского края «О государственном прогнозировании, индикативном планировании и программировании социально-экономического развития Алтайского края».

В последнее время появилась необходимость в новом виде мониторинга – антикоррупционном. На апрельской сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания в первом чтении был принят проект закона «О противодействии коррупции в Алтайском крае», которым вводится понятие «антикоррупционный мониторинг», включающее в себя деятельность по мониторингу коррупционных правонарушений и мер по профилактике коррупции.

Результаты мониторинга предполагается применять для разработки планов противодействия коррупции, в правотворческой и правоприменительной деятельности.

В 2010 году Президентом Российской Федерации поставлена задача разработки организационных и правовых основ мониторинга правоприменения в целях обеспечения своевременного принятия в случаях, предусмотренных федеральными законами, актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов, а также в целях реализации решений Конституционного Суда Российской Федерации;

В связи с этим на заседания рабочей группы по мониторингу выносятся вопросы правоприменения нормативных правовых актов Алтайского краевого Законодательного Собрания. Так, на рабочей группе, состоявшейся 12 апреля 2010 года, была заслушана информация комитета по аграрной политике и природопользованию о практике применения постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания от 28 февраля 2007 года № 120 «Об установлении предельных максимальных цен работ по проведению территориального землеустройства в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального гаражного и индивидуального жилищного строительства». На рабочей группе в мае 2010 года будет рассматриваться информация о порядке и методике ведения регионального регистра нормативных правовых актов и Реестра нормативных правовых актов Алтайского края.

То есть, деятельность, проводимая в этом направлении, безусловно, является огромным шагом на пути создания эффективного механизма правотворчества и реализации его результатов. Но существует большое поле для дальнейшего совершенствования, как на федеральном уровне, так и в Алтайском крае.

Также Алтайским краевым Законодательным Собранием продолжается работа по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Алтайского краевого Законодательного Собрания и их проектов.

Антикоррупционная экспертиза осуществляется в соответствии с постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 2 июня 2009 года № 281 «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Алтайского краевого Законодательного Собрания и их проектов» и законом Алтайского края от 9 ноября 2006 года № 122-ЗС «О правотворческой деятельности».

Рабочей группой по проведению экспертизы нормативных правовых актов Алтайского края на коррупциогенность, образованной в Алтайском краевом Законодательном Собрании в июле 2008 года, за 2009 год было проведено 9 заседаний.

В 2009 году рабочей группой был подготовлен и утвержден единый План-график проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Алтайского края в Алтайском краевом Законодательном Собрании, в соответствии с которым в 2009 году проводилась экспертиза на наличие коррупциогенных факторов базовых нормативных правовых актов Алтайского

края с ежемесячным отчетом профильных комитетов о результатах проведенной работы на заседаниях рабочих групп.

Всего в 2009 году была проведена экспертиза 90 действующих нормативных правовых актов Алтайского края.

Из них:

комитетом по законности, правопорядку и защите прав граждан – 10;

комитетом по аграрной политике и природопользованию – 4;

комитетом по экономической политике, промышленности и предпринимательству – 15;

комитетом по социальной политике – 34;

комитетом по бюджету, налоговой и кредитной политике – 8.

комитетом по здравоохранению и науке – 12;

комитетом по местному самоуправлению – 7.

По результатам экспертизы в 2009 году коррупционные факторы выявлены в 4 законах Алтайского края: в законе Алтайского края «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в Алтайском крае» - в п.5 ст. 2 в части заключения уполномоченными органами исполнительной власти Алтайского края в сфере социальной защиты населения соглашений с банками по выплате субсидий; в законе Алтайского края «О премиях Алтайского края в области литературы, искусства, архитектуры и народного творчества» - отсутствие порядка обжалования решений комиссии об отказе в присуждении премии. После проведения соответствующих процедур согласования с Администрацией Алтайского края - субъектом законодательной инициативы по вышеуказанным нормативным правовым актам – соответствующие изменения будут внесены в нормативные правовые акты.

По итогам заседания рабочей группы в мае 2009 года в целях устранения коррупционных факторов были внесены соответствующие изменения в закон Алтайского края от 14 сентября 2006 года № 98-ЗС «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Алтайского края» - статьи 20, 24-29, регулирующие вопросы предоставления в аренду объектов права собственности Алтайского края, права безвозмездного пользования, доверительного управления объектами собственности Алтайского края, дополнены ссылкой на законодательство Российской Федерации, так как вопросы гражданского законодательства находятся за пределами ведения субъекта Российской Федерации.

Закон Алтайского края «О финансировании государственных и муниципальных учреждений культуры в Алтайском крае» в ноябре признан утратившим силу в связи с отсутствием самостоятельного предмета правового регулирования. На январской сессии признан утратившим силу закон Алтайского края «О предоставлении государственных услуг за счет средств краевого бюджета».

Рабочей группой было принято решение о необходимости принятия закона Алтайского края «О противодействии коррупции в Алтайском крае», комитету по законности, правопорядку и защите прав граждан для подготовки проекта закона Алтайского края было поручено создать рабочую группу с привлечением представителей Администрации Алтайского края, прокуратуры Алтай-

ского края, Управления Министерства юстиции по Алтайскому краю, общественных организаций. На апрельской сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания указанный проект закона принят в первом чтении.

На рабочей группе в феврале 2010 года утвержден План-график Алтайского краевого Законодательного Собрания по осуществлению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Алтайского края на 2010 год.

Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов, принимаемых Алтайским краевым Законодательным Собранием, осуществлялась государственно-правовым управлением при проведении правовой экспертизы в соответствии с законом Алтайского края от 9 ноября 2006 года № 122-ЗС «О правотворческой деятельности» и постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 2 июня 2009 года № 281 «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Алтайского краевого Законодательного Собрания и их проектов».

Все проекты правовых актов, внесенные в 2009 году в Алтайское краевое Законодательное Собрание (259 проектов правовых актов), прошли антикоррупционную экспертизу.

При выявлении по результатам антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов государственно-правовым управлением составляется экспертное заключение, в котором отражаются все выявленные положения проекта нормативного правового акта, способствующие созданию условий для проявления коррупции. В экспертном заключении могут быть отражены возможные негативные последствия сохранения в проекте документа выявленных коррупциогенных факторов.

В случае несогласия разработчика проекта с результатами антикоррупционной экспертизы, проведенной государственно-правовым управлением Алтайского краевого Законодательного Собрания, разработчик вносит указанный проект нормативного правового акта на рассмотрение рабочей группы с приложением обоснования своего несогласия.

Экспертное заключение, составленное по итогам антикоррупционной экспертизы, прилагается к проекту нормативного правового акта, вносимому на рассмотрение Алтайского краевого Законодательного Собрания.

В случае отсутствия возражений со стороны разработчика все замечания устраняются на стадии подготовки проекта нормативного правового акта без составления заключения.

Государственно-правовым управлением было подготовлено 10 заключений на проекты правовых актов, в которых указывалось на неустраненные противоречия федеральному и краевому законодательству. Все заключения были учтены субъектами права законодательной инициативы при дальнейшей доработке законопроектов.

Кроме того, на рабочей группе поднимались вопросы организации проведения антикоррупционной экспертизы органами местного самоуправления Алтайского края и оказания им методической помощи. В течение второго полугодия 2009 года во многих муниципальных образованиях такая работа начата.

Комитету по местному самоуправлению решением рабочей группы поручено обобщить результаты работы органов местного самоуправления по разработке, принятию и применению правовых актов в сфере антикоррупционной экспертизы.

Глава III. Совершенствование законодательства Алтайского края в 2009 году

Совершенствование законодательства об основах конституционного строя, об организации деятельности органов государственной власти Алтайского края

Дважды в отчетном году законами Алтайского края от 10 марта 2009 №6-ЗС и от 7 декабря 2009 года № 97-ЗС были внесены изменения в Устав (Основной Закон) Алтайского края. Их принятие связано с необходимостью приведения отдельных положений главного закона Алтайского края в соответствие с федеральными законами. Изменениями предусмотрено увеличение сроков полномочий депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания и Губернатора Алтайского края с четырех до пяти лет, скорректирован срок и порядок вступления Губернатора Алтайского края в должность. Эти поправки направлены на создание условий стабильного и ответственного функционирования институтов государственной власти.

Трижды в течение 2009 года вносились изменения в закон Алтайского края «Об Алтайском краевом Законодательном Собрании». Принятие законов Алтайского края от 6 февраля 2009 года № 2-ЗС и от 7 декабря 2009 года № 101-ЗС обусловлено необходимостью приведения отдельных положений названного закона в соответствие федеральному законодательству. Корректировке подверглись нормы, которыми закреплены отдельные полномочия Алтайского краевого Законодательного Собрания, – в связи с изменением порядка представления кандидатуры высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации), исключены полномочия Алтайского краевого Законодательного Собрания по принятию решения о поддержке предложения политической партии о кандидатуре Губернатора Алтайского края, а также по утверждению краевых целевых программ и по установлению ответственности за нарушение порядка рассмотрения обращений граждан органами местного самоуправления.

Законом Алтайского края от 10 июня 2009 года № 36-ЗС «О внесении изменения в статью 6 закона Алтайского края «Об Алтайском краевом Законодательном Собрании» в Алтайском краевом Законодательном Собрании образован новый коллегиальный совещательный орган – Совет фракций Алтайского краевого Законодательного Собрания. Образование Совета фракций призвано способствовать улучшению деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания, укреплению начал демократизма и коллегиальности в принятии решений.

Законом Алтайского края от 3 июля 2009 года № 51-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О порядке получения согласия Алтайского краевого Совета народных депутатов на назначение должностных лиц органов исполнительной власти Алтайского края» внесены изменения, связанные с переименованием законодательного органа Алтайского края и должности руководителя высшего органа исполнительной власти Алтайского края. Кроме того, из перечня руководителей краевых органов исполнительной власти, назначаемых на должности с согласия Алтайского краевого Законодательного Собрания, исключен руководитель Фонда имущества Алтайского края. Данная норма приведена в соответствие со статьей 73 Устава (Основного Закона) Алтайского края. Также названным законом предусмотрено право постоянных депутатских объединений на предварительное рассмотрение кандидатур на должности руководителей краевых органов исполнительной власти, назначаемых на должности с согласия Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Аналогичные по сути изменения, касающиеся руководителя Фонда имущества Алтайского края и прав постоянных депутатских объединений Алтайского краевого Законодательного Собрания, внесены законом Алтайского края от 3 июля 2009 года №50-ЗС в закон Алтайского края «О порядке выражения недоверия должностным лицам органов исполнительной власти Алтайского края».

Законом Алтайского края от 3 июля 2009 года № 54-ЗС «О внесении изменений в Закон Алтайского края «О статусе депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания» отдельные положения базового закона края приведены в соответствие федеральному законодательству. Скорректированы нормы закона, связанные с введением для депутатов региональных парламентов новых ограничений, конкретизированы уже установленные, в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации изложены в новой редакции вопросы трудовых гарантий для депутата. Также внесенными изменениями урегулированы некоторые вопросы деятельности и ответственности депутатов, обусловленные статусом Алтайского краевого Законодательного Собрания и статусом депутата законодательного органа государственной власти Алтайского края.

Учитывая, что личное участие в заседаниях законодательного органа является обязанностью депутата, уточнены положения рассматриваемого закона Алтайского края в части участия депутатов в заседаниях (сессиях) краевого Законодательного Собрания, привлечения депутатов к исполнению государственных обязанностей, а также ответственности депутатов за неисполнение или ненадлежащее исполнение депутатских обязанностей.

Совершенствование законодательства в сфере государственной службы Алтайского края

Следуя динамике федерального законодательства в вопросе о предоставлении сведений о доходах государственных гражданских служащих, был принят закон Алтайского края от 3 июля 2009 года № 48-ЗС «О внесении измене-

ния в статью 20 закона Алтайского края «О государственной гражданской службе Алтайского края», в соответствии с которым государственный гражданский служащий, гражданин, поступающий на государственную гражданскую службу, обязаны представлять сведения не только о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, но и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. При этом нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации должен быть определен перечень должностей государственной гражданской службы данного субъекта, при назначении на которые и при замещении которых граждане обязаны представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Законом установлена обязанность представлять указанные сведения лицами, претендующими на замещение должностей, предусмотренных Реестром должностей государственной гражданской службы Алтайского края, и замещающими указанные должности.

Законом Алтайского края от 30 марта 2009 года № 18-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О государственной гражданской службе Алтайского края» и в закон Алтайского края «О муниципальной службе в Алтайском крае» внесены изменения в определение размера ежемесячной надбавки, выплачиваемой государственным гражданским служащим Алтайского края, за ученую степень кандидата или доктора наук, исходя из 10 процентов и 25 процентов от установленного денежного содержания по замещаемой гражданским служащим должности соответственно. При этом размер ежемесячной надбавки за ученую степень гражданского служащего не может быть выше размера соответствующей надбавки (ежемесячной доплаты) за ученую степень кандидата или доктора наук, установленной законодательством Российской Федерации для работников, замещающих штатные должности в федеральных государственных научных организациях и высших учебных заведениях.

Законом Алтайского края от 29 декабря 2009 года № 118-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края» в связи с исключением с 1 января 2010 года из структуры трудовой пенсии базовой части и введением фиксированного базового размера страховой части уточнен порядок определения размера пенсии за выслугу лет государственных гражданских служащих Алтайского края и доплаты к пенсии лиц, замещавших должности глав муниципальных образований городских округов и муниципальных районов Алтайского края. Также в указанном законе нашел отражение механизм валоризации (повышения денежной оценки пенсионных прав пенсионеров, вышедших на трудовую пенсию в годы существования СССР и других категорий пенсионеров). Соответствующие изменения внесены в законы Алтайского края «О государственной гражданской службе Алтайского края», «О государственных должностях Алтайского края» и «О доплате к пенсии в Алтайском крае».

В связи с реорганизацией аппарата Администрации Алтайского края, повлекшей изменения наименований некоторых должностей государственной гражданской службы Алтайского края, был принят закон Алтайского края от 7 декабря 2009 года № 96-ЗС, в котором соответствующей корректировке под-

верглись положения закона Алтайского края «О Реестре должностей государственной гражданской службы Алтайского края».

Также изменения затронули нормы, устанавливающие ограничения для депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания, работающего на постоянной профессиональной основе, в части возможности участвовать в качестве защитника или представителя по гражданскому или уголовному делу либо делу об административном правонарушении, кроме случаев законного представительства. Кроме этого, в соответствии с федеральными законами антикоррупционной направленности для Губернатора Алтайского края (должность которого отнесена к государственным должностям Алтайского края) введены ограничения, аналогичные предусмотренным для членов Правительства Российской Федерации.

Законом Алтайского края от 3 июля 2009 года № 53-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края» внесены корректировки в закон Алтайского края «О Счетной палате Алтайского края» в части распространения ограничений, установленных для членов Правительства Российской Федерации, на лиц, замещающих государственные должности Алтайского края в структуре Счетной палаты.

В целях приведения законодательства Алтайского края соответствие с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 558 «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» принят закон Алтайского края от 3 июля 2009 года № 49-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О государственных должностях Алтайского края». Законом устанавливается обязанность граждан, претендующих на замещение государственных должностей Алтайского края (кроме должности Губернатора Алтайского края), и лиц, замещающих государственные должности Алтайского края (кроме должности Губернатора Алтайского края), представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

В связи с тем, что должность Губернатора Алтайского края как руководителя высшего государственного органа исполнительной власти Алтайского края включена в Сводный перечень наименований государственных должностей Российской Федерации, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 11.01.1995 № 32 «О государственных должностях Российской Федерации», порядок представления указанных сведений гражданами, претендующими на замещение должности Губернатора Алтайского края, и лицом, замещающим данную должность, определяется Указом Президента Российской Федерации.

Совершенствование законодательства о муниципальной службе

В 2009 году продолжилось совершенствование законодательства о муниципальной службе Алтайского края – в базовый закон изменения вносились трижды. Необходимость корректировки определяется задачей обеспечения органов местного самоуправления высококвалифицированными кадрами, а также специалистами, отвечающими за подготовку муниципальных правовых актов, и связана с динамикой федерального законодательства в соответствующей сфере.

Закон Алтайского края от 10 марта 2009 года № 11-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О муниципальной службе в Алтайском крае» имеет целью обеспечение соотносительности основных социальных гарантий государственных гражданских служащих и муниципальных служащих. Согласно изменениям муниципальным служащим, замещающим высшие и главные должности муниципальной службы, устанавливается ежегодный основной оплачиваемый отпуск продолжительностью 35 календарных дней, а муниципальным служащим, замещающим должности муниципальной службы иных групп – продолжительностью 30 календарных дней.

Также признана утратившей силу правовая норма, согласно которой в муниципальных образованиях, которым предоставляются дотации в целях выравнивания бюджетной обеспеченности в случаях и порядке, установленных федеральными законами, размер оплаты труда муниципальных служащих устанавливается в соответствии с предельными нормативами, предусмотренными законодательством Алтайского края.

Законом Алтайского края от 30 марта 2009 года № 18-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О государственной гражданской службе Алтайского края» и в закон Алтайского края «О муниципальной службе в Алтайском крае» определено, что размер ежемесячной надбавки за ученую степень кандидата или доктора наук, выплачиваемой муниципальному служащему Алтайского края, может устанавливаться в размере, не превышающем размер соответствующей надбавки, установленной для государственных гражданских служащих Алтайского края.

Законом Алтайского края от 24 декабря 2009 года № 108-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О муниципальной службе в Алтайском крае» изменены нормы закона, регулирующие пенсионное обеспечение муниципальных служащих. Определено, что условия и порядок предоставления права на пенсию за выслугу лет муниципальным служащим за счет средств местного бюджета регулируются на муниципальном уровне самостоятельно на основе положений муниципальных нормативных правовых актов.

Совершенствование законодательства в сфере организации деятельности местного самоуправления и наделения органов местного самоуправления Алтайского края отдельными государственными полномочиями

Необходимость принятия закона Алтайского края от 7 сентября 2009 года № 64-ЗС, предусматривающего внесение изменений в закон Алтайского края «О Регистре муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края», обусловлена новеллами в федеральном законодательстве об организации местного самоуправления в Российской Федерации в части определения полномочий главы местной администрации по принятию актов местной администрации, а не осуществления собственного правового регулирования. Законом Алтайского края определено, что в Регистр муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края подлежат включению не нормативные правовые акты главы местной администрации, а нормативные правовые акты местной администрации. Кроме того, в закон внесены поправки, устраняющие неточности, выявленные в процессе его правоприменения.

Значительная часть принятых законов была посвящена правовому регулированию вопросов, связанных с наделением органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Так, были приняты два новых закона: «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по назначению и выплате компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования» и «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в области создания и функционирования административных комиссий при местных администрациях».

В частности, принятие закона Алтайского края от 10 марта 2009 года № 12-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в области создания и функционирования административных комиссий при местных администрациях» стало возможным после вступления в силу Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 281-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым предоставлено право субъектам Российской Федерации наделять органы местного самоуправления государственными полномочиями по созданию административных комиссий в целях привлечения к административной ответственности лиц, совершивших административные правонарушения, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации.

Данным законом органы местного самоуправления Алтайского края наделяются государственными полномочиями в области создания и функционирования административных комиссий при местных администрациях, а органы местного самоуправления муниципальных районов также наделяются государственными полномочиями по расчету и распределению субвенций на реализацию органами местного самоуправления городских и сельских поселений государственных полномочий в области создания и функционирования административных комиссий при местных администрациях. Кроме того, законом опре-

делен порядок образования и организации деятельности административных комиссий; установлен перечень прав и обязанностей органов местного самоуправления, а также прав и обязанностей органов государственной власти при осуществлении соответствующих полномочий; установлен порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных им отдельных государственных полномочий, а также порядок осуществления органами государственной власти контроля за осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления; определены условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий.

Изменения вносились в следующие законы о наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями:

«О внесении изменений в статьи 1 и 5 закона Алтайского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей инвалидов»;

«О внесении изменения в приложение к закону Алтайского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по регулированию тарифов на перевозки пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта»;

«О внесении изменений в закон Алтайского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по государственной регистрации актов гражданского состояния»;

«О внесении изменений в закон Алтайского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в сфере оказания специализированной медицинской помощи с применением донорской крови и ее компонентов».

Принятие указанных законов было обусловлено дальнейшим совершенствованием разграничения полномочий между федеральными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, а также изменением порядка определения размера и выплаты компенсации расходов при реализации переданных полномочий из краевого бюджета.

Совершенствование законодательства об административно-территориальном устройстве Алтайского края, об установлении и изменении границ и статуса муниципальных образований Алтайского края

В 2009 году на территории Алтайского края активно велась работа по дальнейшей оптимизации территориальной организации местного самоуправления и административно-территориального устройства. Осуществляя правовое сопровождение данной работы, было принято 12 законов Алтайского края, в соответствии с которыми создано 2 (на территории муниципального образования город Славгород) и упразднено 12 (в 9 районах) населенных пунктов, про-

изведено изменение границ муниципальных образований, в том числе:

«О внесении изменений в закон Алтайского края «О статусе и границах муниципальных и административно-территориальных образований Поспелихинского района Алтайского края»;

«О внесении изменений в отдельные законы о статусе и границах муниципальных и административно-территориальных образований Алтайского края»;

«Об образовании на территории муниципального образования город Славгород Алтайского края населенных пунктов»;

«Об упразднении разъезда Невский Светловского сельсовета Завьяловского района Алтайского края и поселка Карасево Сузопского сельсовета Солтонского района Алтайского края и о внесении изменений в отдельные законы Алтайского края»;

«О внесении изменений в законы Алтайского края «Об административно-территориальном устройстве Алтайского края» и «О статусе и границах муниципальных и административно-территориальных образований Первомайского района Алтайского края до 2010 года»;

«О внесении изменений в приложение 1 к закону Алтайского края «О статусе и границах муниципального и административно-территориального образования город Барнаул Алтайского края»;

«О внесении изменений в приложение 3 к закону Алтайского края «О статусе и границах муниципальных и административно-территориальных образований Калманского района Алтайского края»;

«Об упразднении села Верх-Бобровка Большекалтайского сельсовета Залесовского района Алтайского края и поселка Чапаевский Солонешенского сельсовета Солонешенского района Алтайского края и внесении изменений в отдельные законы Алтайского края»;

«Об упразднении разъезда Златополь Златополинского сельсовета, Железнодорожной казармы 15 км Курского сельсовета, разъезда 129 км Октябрьского сельсовета Кулундинского района Алтайского края и внесении изменений в отдельные законы Алтайского края»;

«О преобразовании муниципальных и административно-территориальных образований Октябрьский сельсовет Кытмановского района Алтайского края и Черкасовский сельсовет Кытмановского района Алтайского края»;

«Об упразднении разъезда Потеряевского Корчинского сельсовета Мамонтовского района Алтайского края и села Шипуново Усть-Пристанского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края и внесении изменений в отдельные законы Алтайского края»;

«Об упразднении поселка Садовск Верх-Ненинского сельсовета и села Бедреп Новокаменского сельсовета Ельцовского района Алтайского края и внесении изменений в отдельные законы Алтайского края».

Законом Алтайского края от 10 ноября 2009 года № 85-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О статусе административного центра Алтайского края» полномочия органов государственной власти Алтайского края,

полномочия органов местного самоуправления муниципального образования город Барнаул, а также вопросы, связанные с компенсацией затрат городу Барнаулу в связи с осуществлением им функций административного центра Алтайского края, приведены в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Совершенствование законодательства в сфере выборов и референдума в Алтайском крае

С целью совершенствования краевого законодательства о выборах и референдуме и приведения его в соответствие федеральному избирательному законодательству, принят закон Алтайского края от 3 июля 2009 года № 56-ЗС «О внесении изменений в Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве депутатов».

Законопроект был разработан с учетом предложений Избирательной комиссии Алтайского края, прокуратуры Алтайского края, Управления Минюста России по Алтайскому краю.

В новой редакции закона учтены следующие моменты: уточнено содержание определения понятия «избирательное объединение»; введены нормы о запретах для членов избирательных комиссий Алтайского края, работающих на постоянной (штатной) основе; определены сроки назначения выборов для вновь образованных муниципальных образований; признаны утратившими силу положения, регулирующие внесение избирательного залога, как основания для участия в выборах (регистрации в качестве кандидата); закреплён порядок участия в выборах депутатов представительных органов муниципальных образований кандидатов от общественных объединений; в соответствии с Уставом (Основным Законом) Алтайского края уточнен срок, на который избирается Алтайское краевое Законодательное Собрание; уточнен перечень документов, необходимых для регистрации муниципального списка кандидатов.

Совершенствование законодательства в сфере общественной безопасности, охраны правопорядка, мировой юстиции и законодательства об административных правонарушениях Алтайского края

После нескольких месяцев подготовительной работы, проходившей с привлечением широкого круга заинтересованных лиц, и с учетом опыта других регионов был принят закон Алтайского края от 7 декабря 2009 года № 99-ЗС «Об ограничении пребывания несовершеннолетних в общественных местах на территории Алтайского края». Правовой основой для разработки названного закона края стало принятие Федерального закона от 28 апреля 2009 года № 71-

ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», предоставившего субъектам Российской Федерации дополнительные полномочия по защите прав детей. Законом Алтайского края установлен возраст детей, до достижения которого не допускается их нахождение в общественных местах в ночное время без сопровождения родителей, лиц, их заменяющих, а также лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, а также предусматривает исключения для эмансипированных несовершеннолетних, и несовершеннолетних, оказавшихся в экстремальной ситуации. Помимо этого, закон устанавливает меры по недопущению нахождения детей в общественных местах, которые необходимо предпринимать родителям, лицам, их заменяющим, или лицам, осуществляющим мероприятия с участием детей, юридическим лицам и гражданам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, милиции общественной безопасности, Администрации Алтайского края, органам и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Принятие закона Алтайского края от 7 декабря 2009 года № 99-ЗС «Об ограничении пребывания несовершеннолетних в общественных местах на территории Алтайского края» потребовало принятия закона Алтайского края от 7 декабря 2009 года № 98-ЗС, которым вносятся изменения в закон Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» в части установления ответственности за несоблюдение мер по недопущению нахождения детей в определенных общественных местах, а также определения круга лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях за нарушение запрета на нахождение несовершеннолетних в общественных местах (законом закреплено, что это должностные лица Администрации Алтайского края и иных органов исполнительной власти Алтайского края, местного самоуправления, милиции общественной безопасности).

Основанием для принятия закона Алтайского края от 10 марта 2009 года № 13-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» послужили судебные акты (определение Верховного Суда Российской Федерации от 12 ноября 2008 года № 51-ГО8-29 и решения Алтайского краевого суда от 12 августа 2008 года). В соответствии с принятой корректировкой были признаны утратившими силу нормы об административной ответственности за несоблюдение требований о предрейсовом медицинском осмотре и о предрейсовом техническом осмотре транспортного средства при осуществлении перевозок пассажиров транспортом общего пользования.

В целях совершенствования института мировых судей в Алтайском крае в отчетном году был принят ряд законов.

Для устранения пробела в региональном законодательстве по отношению к федеральному в определении статуса работников аппарата мирового судьи в отчетном периоде урегулированы вопросы структуры и штатной численности

аппарата мирового судьи, из порядка рассмотрения законодательным органом государственной власти Алтайского края вопроса о назначении на должности мировых судей Алтайского края исключены положения об учете мнения представительного органа местного самоуправления о кандидате на должность мирового судьи.

С учетом правоприменительной практики принят закон Алтайского края от 29 декабря 2009 года № 117-ЗС «О внесении изменений в статью 3 закона Алтайского края «О создании судебных участков и должностей мировых судей в Алтайском крае», которым уточнены границы судебных участков, включены в закрепленную за ними территорию дома и улицы, не указанные в описании этой территории по различным причинам, а также, с учетом анализа нагрузки по находящимся в производстве судебным делам в границах определенных муниципальных образований, перераспределены закрепленные за судебными участками территории, что приведет к равномерному распределению количества дел, поступающих в производство каждому мировому судье.

Принятие закона Алтайского края от 3 июля 2009 года № 58-ЗС «О внесении изменений в приложение к закону Алтайского края «Об утверждении краевой целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в Алтайском крае в 2006-2012 годах» обусловлено динамикой федерального законодательства, затронувшей в том числе Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. В связи с этим мероприятия названной краевой целевой программы, предусматривающие оснащение подразделений Государственной инспекции безопасности дорожного движения Алтайского края комплексами видеофиксации нарушений правил дорожного движения, приобретают большую значимость. Законом направляются дополнительные средства для реализации данного мероприятия при одновременной утрате актуальности оснащения ГИБДД радиостанциями в связи с модернизацией систем связи. Внесенные в программу изменения позволят более эффективно использовать средства краевого бюджета и при этом достичь поставленных целей без привлечения дополнительного финансирования.

Закон Алтайского края от 7 декабря 2009 года № 100-ЗС направлен на приведение положений закона Алтайского края «О безопасности дорожного движения в Алтайском крае» в соответствие с требованиями федерального законодательства. Изменения коснулись уточнения понятийного аппарата закона, компетенции органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности дорожного движения. В соответствии с федеральными законами приведены нормы закона, предусматривающие сертификацию, лицензирование, выдачу специальных разрешений для перевозки опасных и тяжеловесных грузов, а также размещение рекламы. Также законом уточнена классификация и перечни автомобильных дорог Алтайского края.

Совершенствование законодательства в сфере институтов гражданского общества

На декабрьской сессии 2009 года принят в двух чтениях закон Алтайского края от 29 декабря 2009 года № 119-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об Общественной палате Алтайского края». Внесение изменений связано с необходимостью совершенствования порядка формирования и деятельности Общественной палаты Алтайского края.

На основе анализа практики формирования двух составов краевой Общественной палаты, обобщения законодательства других субъектов Российской Федерации, предложений общественных объединений закреплена новая модель формирования Общественной палаты, согласно которой 15 членов из числа граждан, имеющих заслуги перед Алтайским краем, обществом, утверждаются Губернатором Алтайского края; 21 член – представители общероссийских, межрегиональных, краевых, местных общественных объединений избирается членами Общественной палаты, утвержденными Губернатором Алтайского края, в соответствии с установленной процедурой отбора; 14 членов – представители общественных объединений, осуществляющие деятельность на территориях управленческих округов, определенных постановлением Администрации Алтайского края, избираются в Общественную палату Советом муниципальных образований Алтайского края в соответствии с установленной процедурой отбора.

Важной новеллой принятого закона Алтайского края является положение о том, что одно и то же лицо не может входить в состав Общественной палаты более двух раз подряд.

Помимо изменения порядка формирования Общественной палаты в закон внесены изменения, направленные на конкретизацию целей и задач данного органа, совершенствование и уточнение отдельных аспектов его деятельности (в том числе по вопросам структуры, основных форм работы, информационного обеспечения ее деятельности, функций аппарата Общественной палаты). Кроме этого, законом края предусмотрено создание института представителей краевой Общественной палаты в муниципальных образованиях.

Главным результатом принятия закона стало формирование в апреле 2010 года нового состава Общественной палаты Алтайского края.

Совершенствование законодательства в сфере бюджетного устройства, бюджетного процесса, налогов

Принятие закона Алтайского края от 7 сентября 2009 года № 65-ЗС «О формировании проекта краевого бюджета на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов и внесении изменений в закон Алтайского края «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае» связано с необходимостью создания правовых условий для утверждения распределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым

статьям и видам расходов в функциональной структуре и ведомственной структуре расходов краевого бюджета, а также распределения межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями Алтайского края на 2010 год. Распределение бюджетных ассигнований в функциональной структуре и ведомственной структуре расходов краевого бюджета на плановый период 2011 и 2012 годов будет осуществляться по видам межбюджетных трансфертов с отнесением на соответствующие разделы и подразделы классификации расходов краевого бюджета. Аналогичные подходы распространятся при формировании бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов.

Необходимость внесения изменений в закон Алтайского края «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае» обусловлена приведением нормативных правовых актов Алтайского края в соответствие с федеральным законодательством.

Возложение на уполномоченный орган Администрации края в сфере финансов, Счетную палату Алтайского края, главных распорядителей (распорядителей) средств краевого бюджета полномочий по финансовому контролю за соблюдением организациями условий получения налоговых льгот, предоставленных нормативными правовыми актами Алтайского края, применению к нарушителям мер принуждения по фактам несоблюдения налогового законодательства, противоречит нормам бюджетного и налогового законодательства, в соответствии с которым исключительное право по контролю за исполнением налогового законодательства принадлежит налоговым органам.

Отличительной чертой бюджетного процесса в 2009 году стало частое внесение изменений в краевой бюджет в связи с необходимостью оперативного отражения в нем антикризисных мер, проводимых на федеральном и краевом уровнях. Так законом Алтайского края от 26 февраля 2009 года № 4-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О краевом бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» предусмотрено направление 39,5 млн. рублей на обеспечение дополнительных мероприятий по обеспечению занятости населения и получение 750 млн. рублей из федерального бюджета на указанные цели.

Законом Алтайского края от 26 марта 2009 года № 17-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О краевом бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» предусмотрен учет и перераспределение 950 млн. рублей из Федерального Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на переселение граждан из аварийного жилья и капитальный ремонт многоэтажных домов.

Законом Алтайского края от 10 апреля 2009 года № 25-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О краевом бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» предусмотрены 180 млн. рублей для финансирования приобретения автотранспортных средств и коммунальной техники в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации.

Законом Алтайского края от 29 апреля 2009 года № 29-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О краевом бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» предусмотрена корректировка краевого бюджета в целях преодоления последствий влияния экономической ситуации. Сокращены собственные доходы краевого бюджета на 6,6 млрд. рублей, уточнены межбюджетные трансферты из федерального бюджета, перераспределены расходы, сокращен дефицит краевого бюджета. Сокращены расходы капитального характера, финансирование дорожного хозяйства, государственного управления. Не подвергнуты сокращению приоритетные виды расходов – меры социальной поддержки, заработная плата работников бюджетных учреждений, оплата коммунальных услуг, финансовая помощь местным бюджетам. В целом бюджетные обязательства 2009 года не уменьшены в сравнении с показателями 2008 года.

Законом Алтайского края от 27 ноября 2009 года № 90-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О краевом бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» внесены изменения в краевой бюджет по итогам исполнения за 10 месяцев и уточнения федерального бюджета, сокращены собственные доходы краевого бюджета на 1 млрд. рублей, уточнены межбюджетные трансферты из федерального бюджета, распределенные в течение 2009 года на 3,8 млрд. рублей, перераспределены расходы, увеличен дефицит краевого бюджета.

Аналогично закон Алтайского края от 4 мая 2009 года № 30-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» предусматривает изменение параметров бюджета фонда обязательного медицинского страхования на 2009 год в связи с влиянием сложившейся экономической ситуации. Предусмотрено сокращение налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета, уточнение межбюджетных трансфертов из Федерального фонда обязательного медицинского страхования, и из краевого бюджета.

Законом Алтайского края от 11 декабря 2009 года № 104-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» внесены изменения в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования по итогам исполнения за 10 месяцев и уточнений Федерального фонда обязательного медицинского страхования и краевого бюджета.

Законы Алтайского края от 2 декабря 2009 года № 95-ЗС «О краевом бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» от 6 ноября 2009 года № 80-ЗС «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» принимались с учетом изменения федерального законодательства в условиях ограничений, налагаемых экономической ситуацией в стране и крае.

Так изменение доходной части бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края обусловлено отменой с 1 января 2010 года единого социального налога и вступлением в действие Федерального закона от 24 июля 2009 года № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования», которым предусмотрена уплата страховых взносов во внебюджетные фонды. Доходы от поступлений страховых взносов, зачисляемых в бюджет фонда, рассчитывались исходя из показателей прогноза социально-экономического развития Алтайского края на 2010 год и на период до 2012 года, коэффициента корректировки фонда заработной платы на льготы, коэффициента собираемости, а также на основании эффективной ставки страховых взносов, зачисляемых в Фонд.

Реализуя контрольные полномочия Алтайского краевого Законодательного Собрания, были приняты следующие законы Алтайского края: «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края за 2008 год» и «Об исполнении краевого бюджета за 2008 год».

Закон Алтайского края от 6 ноября 2009 года № 83-ЗС «О налоговой ставке при применении упрощенной системы налогообложения на территории Алтайского края для отдельных категорий налогоплательщиков» был принят в целях реализации президентских инициатив по снижению налогового бремени для малого предпринимательства и повышения уровня инновационной активности в стране. Данный закон определяет меру государственной поддержки в виде снижения ставки с 15 до 5 процентов по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, хозяйствующим субъектам, выбравшим в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, и осуществляющим инновационную деятельность.

Совершенствование законодательства в сфере инвестиционной и инновационной политики, потребительского рынка

Закон Алтайского края от 3 июля 2009 года № 55-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об инвестиционной деятельности в Алтайском крае» принят в целях оптимизации механизма предоставления в залог имущества, составляющего собственность края, в обеспечение обязательств инвесторов, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории края. Кроме того, закон улучшен в части его соответствия закону Алтайского края от 3 сентября 2007 № 75-ЗС «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае».

Закон Алтайского края от 7 сентября 2009 года № 62-ЗС «О полюсах инновационного развития в Алтайском крае» был принят в целях обеспечения благоприятных условий для создания и внедрения новых технологий в производство посредством формирования и функционирования полюсов инноваци-

онного развития. Закон устанавливает правовые, организационные и экономические основы формирования и функционирования полюсов инновационного развития в Алтайском крае.

Полюс инновационного развития представляет собой территориально обособленный комплекс взаимосвязанных производств, научно-исследовательских подразделений и обслуживающих центров, динамичный рост и инновационная активность которых создают условия для интенсивного развития окружающего экономического пространства. Формирование полюсов инновационного развития позволит повысить эффективность использования потенциальных возможностей муниципальных образований, содействовать занятости и росту качества жизни населения путем создания новых и развития традиционных секторов экономики Алтайского края на инновационной основе.

В целях поддержки граждан, занимающихся производством сельскохозяйственной продукции, законом Алтайского края от 8 октября 2009 года № 75-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об организации и деятельности розничных рынков в Алтайском крае» установлена норма о выделении органами местного самоуправления торговых мест на универсальных рынках для осуществления деятельности по продаже сельскохозяйственной продукции гражданами, ведущими крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства или занимающимися садоводством, огородничеством, животноводством. Закон принят в целях приведения законодательства Алтайского края в соответствие с федеральным законодательством. Кроме того, в закон внесены правки технико-юридического характера.

Принятие закона Алтайского края от 16 ноября 2009 года № 89-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О государственном регулировании розничной продажи алкогольной продукции на территории Алтайского края» также вызвано необходимостью согласования с федеральным законодательством. В частности, установлен запрет на розничную продажу алкогольной продукции при отсутствии сертификатов соответствия, либо деклараций о соответствии. Уточнены порядок получения, продления срока действия и переоформления лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, перечень документов, представляемых для получения указанной лицензии, а также порядок и случаи получения временного разрешения на розничную продажу алкогольной продукции.

Совершенствование законодательства в сфере порядка управления и распоряжения объектами, находящимися в собственности Алтайского края или в муниципальной собственности

Закон Алтайского края от 10 июня 2009 года № 34-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Алтайского края» подготовлен в целях приведения законодательства Алтайского края в соответствие с нормами федерального законодательства. Определено, что заключение договоров аренды, безвозмезд-

ного пользования, доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, осуществляется только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров.

Закон Алтайского края от 10 июня 2009 года № 37-ЗС «О признании утратившими силу законов Алтайского края» принят в связи с необходимостью совершенствования порядка управления и распоряжения объектами права собственности Алтайского края. В соответствии с данным законом признаны утратившими силу ряд законов края в сфере имущественных отношений:

«О порядке передачи в залог объектов собственности Алтайского края»;

«О порядке отчуждения объектов права собственности Алтайского края в собственность муниципальных образований и приобретения имущества муниципальных образований в собственность Алтайского края»;

«Об установлении стоимости земельных участков, продаваемых собственникам расположенных на них зданий, строений, сооружений».

Закон Алтайского края от 3 июля 2009 года № 52-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков» принят в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации и направлен на регулирование отношений, связанных с бесплатным предоставлением земельных участков. Целью закона является расширение прав граждан на пользование земельными участками, стимулирование рынка жилья, упрощение процедуры предоставления участков в собственность.

В указанном законе определены случаи бесплатного предоставления в собственность граждан земельных участков. Помимо узаконивания земельных участков под индивидуальными жилыми домами и гаражами для Алтайского края очень остро стояла проблема по узакониванию земельных участков, используемых членами некоммерческих объединений (садоводческих, огороднических и дачных), которые находятся за границами земельного участка, указанного в правоустанавливающих документах садоводческого объединения. При этом граждане - члены некоммерческих объединений, длительное время пользующиеся указанными земельными участками, добросовестно уплачивающие членские взносы, не имели возможности оформить право собственности на такие земельные участки и расположенные на них объекты недвижимости. С целью решения данной проблемы были внесены изменения, согласно которым земельные участки, расположенные в непосредственной близости от территории садоводческого, дачного некоммерческого объединения, находящиеся в фактическом пользовании членов садоводческих объединений, предоставляются бесплатно в собственность соответствующего некоммерческого объединения. Получение земельных участков в собственность позволит садоводческим, дачным некоммерческим объединениям впоследствии передать эти участки в собственность граждан – членов таких объединений.

Кроме того, законом регулируются отношения, связанные с предоставлением земельного участка новому садоводческому, дачному некоммерческому

объединению. Согласно статье 14 Федерального закона от 15 апреля 1998 года № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» после государственной регистрации садоводческого или дачного некоммерческого объединения такому объединению участок предоставляется бесплатно в соответствии с требованиями земельного законодательства. Однако действующее земельное законодательство не предусматривает порядок бесплатного предоставления земельных участков в собственность некоммерческих объединений при их создании. Внесенные изменения позволят создаваемым садоводческим, дачным некоммерческим объединениям бесплатно получить в собственность земельный участок для осуществления их деятельности.

Также законом установлена возможность бесплатного предоставления в собственность граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства, определены условия бесплатного предоставления земельных участков, а также определены категории граждан, имеющих на это право.

Совершенствование законодательства в сфере энергетики, строительства и обеспечения граждан жильем

Закон Алтайского края от 10 июня 2009 года № 33-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об энергосбережении, повышении эффективности использования топливно-энергетических ресурсов в Алтайском крае», принят в целях приведения законодательства Алтайского края в соответствие с федеральным законодательством и направлен на регулирование деятельности в области энергосбережения в целях создания экономических и организационных условий для эффективного использования топливно-энергетических ресурсов Алтайского края. Законом определены органы исполнительной власти, подведомственные им учреждения, уполномоченные осуществлять государственный контроль и надзор за проведением сертификации, энергетических обследований, соблюдением лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов, а также их эффективным использованием. Также устранены нарушения правил юридической техники в части наименования органов государственной власти Алтайского края, органов исполнительной власти Алтайского края.

Закон Алтайского края от 29 декабря 2009 года № 120-ЗС «О градостроительной деятельности на территории Алтайского края» разработан в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации. Закон регулирует отношения в сфере территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, государственной экспертизы проектов документов территориального планирования, проектной документации и результатов инженерных изысканий, государственного строительного надзора, иные вопросы, относящиеся к компетенции органов государственного управления Алтайского края. В законе сформулированы требования к градостроительной деятельности на исторических территориях и на территориях зон охраны объектов культурного наследия, выдаче разрешений на строительство и разреше-

ний на ввод объектов в эксплуатацию, входящие в полномочия Администрации Алтайского края. В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации установлены требования к составу, содержанию, ведению, предоставлению сведений информационной системы обеспечения градостроительной деятельности в Алтайском крае и обеспечению заинтересованных лиц достоверными сведениями, необходимыми для осуществления градостроительной деятельности. Данный закон направлен на кодификацию законодательства Алтайского края в области градостроительной деятельности – замену действующих законов единым законом.

Необходимость принятия закона Алтайского края от 11 декабря 2009 года № 103-ЗС «О признании утратившим силу закона Алтайского края «Об участии Алтайского края в реализации государственной программы «Жилище», федеральной целевой программы «Свой дом», а также других жилищных программ» обусловлена противоречием закона Алтайского края нормам федерального законодательства. В частности, является недействующей Федеральная целевая программа «Свой дом», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 1996 года № 753. Кроме того, предусмотренная положениями закона возможность заключения от имени Алтайского края договора займа, в том числе с гражданином, для предоставления денежных средств, в качестве бюджетной субсидии на жилищное строительство без условия взимания с заемщика процентов, не в полной мере согласуется с нормами бюджетного и гражданского законодательства. Кроме того, на территории края действует краевая целевая программа «Улучшение жилищных условий населения в Алтайском крае на период до 2010 года», утвержденная законом Алтайского края от 9 декабря 2005 года № 119-ЗС, как основной инструмент реализации приоритетного национального проекта в жилищной сфере на территории Алтайского края. Было признано, что закон Алтайского края не находит практического применения на территории края.

Законом Алтайского края от 4 мая 2009 года № 31-ЗС внесены изменения в приложение к закону Алтайского края «Об утверждении краевой целевой программы «Обеспечение жильем или улучшение жилищных условий молодых семей в Алтайском крае» на 2004 - 2010 годы». Целью поправок является направление бюджетных средств, выделяемых в рамках реализации краевой целевой программы, преимущественно на строительство индивидуального жилья и приобретение жилья, введенного в эксплуатацию менее чем за 2 года до приобретения. Изменения устанавливают дифференцированный размер социальной выплаты, предоставляемой молодым семьям в рамках реализации программы, в зависимости от целей использования молодой семьей средств социальной выплаты на приобретение нового жилья (либо строительство индивидуального жилого дома) или приобретение жилья на вторичном рынке.

Изменения также коснулись оформления приобретенного жилого помещения в собственность одного из супругов или обоих супругов в случае использования средств социальной выплаты на уплату первоначального взноса по

ипотечному жилищному кредиту или уплату основного долга или процентов по ипотечному жилищному кредиту.

Совершенствование законодательства в сфере сельского хозяйства, земельных отношений, лесопользования, природопользования и недропользования

Закон Алтайского края от 7 декабря 2009 года № 102-ЗС «О внесении изменения в закон Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в области оборота земель сельскохозяйственного назначения» был принят в целях стимулирования рационального использования сельскохозяйственных угодий. Данным законом сельхозтоваропроизводителями, арендующими земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, установлены минимальные сроки аренды земельных участков сельскохозяйственных угодий. Данные полномочия субъекта Российской Федерации предусмотрены Федеральным законом от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения». Установление минимального срока аренды земельного участка сельскохозяйственного назначения позволит усилить контроль за использованием данных земель, в том числе создать механизм предотвращения возможного снижения плодородия и других процессов, ухудшающих их качественное состояние.

Законом Алтайского края от 11 июня 2009 года № 41-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об утверждении краевой целевой программы «Социальное развитие села до 2010 года» продлен до 2012 года срок реализации краевой целевой программы «Социальное развитие села до 2010 года», а также увеличен объем финансирования мероприятий указанной программы, направленных на улучшение жилищных условий сельских граждан, включая молодые семьи, строительство (реконструкцию) объектов образования, здравоохранения, электроснабжения, газификации, водоснабжения, телекоммуникационной связи, а также дорог. Дополнительно с 2010 года намечено финансирование мероприятий по развитию культурно-досуговых учреждений, физкультуры и спорта в сельской местности.

Два раза за год подвергся корректировке закон Алтайского края «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края. Увеличены объемы деловой и дровяной древесины, отпускаемой гражданам для собственных нужд, установлены параметры деловой древесины (длина, диаметр) отпускаемой гражданам для собственных нужд, гражданам предоставлено право самостоятельно определять необходимую длину и диаметр древесины в пределах параметров, установленных законом. Законом Алтайского края от 8 октября 2009 года № 76-ЗС внесены редакционные изменения в статью 11 закона с целью отражения динамики федерального законодательства.

Закон Алтайского края от 11 июня 2009 года № 40-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О недропользовании на территории Алтайского края» принят с целью наделения органов государственной власти Алтайско-

го края дополнительными полномочиями в сфере недропользования в связи с изменениями в федеральном законодательстве. В частности, это касается полномочий по переоформлению лицензий на пользование участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или участками недр местного значения; добычи общераспространенных полезных ископаемых для собственных нужд недропользователям, осуществляющим разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых, в границах предоставленных им горных отводов на основании утвержденного технического проекта.

Законом также внесены изменения в порядок предоставления участков недр относящихся к компетенции субъектов Российской Федерации.

В связи с принятием Федеральных законов от 30 декабря 2008 года №309-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 30 декабря 2008 года №313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с обеспечением возможности замены обязательной сертификации декларированием соответствия», а также по результатам проведенной рабочей группой по мониторингу законодательства Алтайского края проверки действующих нормативных правовых актов в связи с изменением действующего законодательства, возникла необходимость внести ряд редакционных изменений в некоторые законы Алтайского края.

Законом Алтайского края от 10 марта 2009 года № 5-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О порядке закупок и поставок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных региональных нужд» внесены редакционные изменения с целью отражения динамики федерального законодательства.

Закон Алтайского края от 8 октября 2009 года № 77-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О регулировании племенного дела в животноводстве» принят в связи с изменением структуры органов исполнительной власти Алтайского края. В связи с ликвидацией управления племенного животноводства Алтайского края полномочия в области племенного животноводства переданы Главному управлению сельского хозяйства Алтайского края, т.е. органу исполнительной власти Алтайского края, осуществляющему реализацию государственной политики в сфере агропромышленного комплекса, как это установлено на федеральном уровне.

Совершенствование законодательства в сфере социальной защиты, предоставления мер социальной поддержки отдельных категорий граждан

Принятие закона Алтайского края от 25 декабря 2009 года № 108-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О социальном обслуживании населения в Алтайском крае» направлено на оперативное реагирование на изменяющуюся обстановку в сфере стационарного социального обслуживания,

минимизации последствий социальной напряженности при предоставлении отдельным категориям ветеранов, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, социального обслуживания, создание им условий, обеспечивающих достойную жизнь в рамках реализации гарантий, предусмотренных федеральными законами «О ветеранах», «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов», «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации».

Законом Алтайского края от 7 сентября 2009 года № 66-ЗС расширен перечень прав граждан, имеющих государственные награды, на присвоение звания «Ветеран труда Алтайского края»: это право наступает при наличии трудового стажа 20 лет для женщин и 25 лет для мужчин, а также, если имеются награды и поощрения за отличия в труде представительных органов местного самоуправления.

Целью принятия закона Алтайского края от 28 декабря 2009 года № 112-ЗС «О внесении изменений в законы Алтайского края «О дополнительных мерах социальной поддержки детей, кормильцы которых погибли при выполнении задач в Республике Афганистан, в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике и в ходе контртеррористической операции на территории Северо-Кавказского региона» и «О пособии гражданам, усыновившим детей» является приведение норм законодательства Алтайского края, регулирующих вопросы назначения и выплаты дополнительной пенсии детям, кормильцы которых погибли при выполнении задач в Республике Афганистан, в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике и в ходе контртеррористической операции на территории Северо-Кавказского региона, в соответствие с нормами законодательства Российской Федерации. С учетом изменений, установленных законом, размер дополнительной пенсии, выплачиваемой данной категории детей (0,5 величины прожиточного минимума для детей, установленной в Алтайском крае, на момент формирования проекта краевого бюджета на очередной финансовый год и на плановый период (с учетом районного коэффициента, установленного в местности проживания) увеличен по сравнению с 2008 годом почти в 1,5 раза.

Дважды вносились изменения в закон Алтайского края «О порядке установления величины прожиточного минимума в Алтайском крае». Законом Алтайского края от 10 марта 2009 года № 10-ЗС внесены изменения в статью 2 закона, не предусматривающие внесения изменений в закон при принятии нового нормативного правового акта, устанавливающего потребительскую корзину в Алтайском крае.

Закон Алтайского края от 7 октября 2009 года № 72-ЗС принят с целью приведения его отдельных положений в соответствие с действующим федеральным законодательством. В частности, предусмотрено наряду с ежеквартальным установлением Администрацией Алтайского края величины прожиточного минимума на душу населения по основным социально-демографическим группам населения для оказания необходимой государственной социальной помощи малоимущим гражданам установление ежегодно зако-

ном Алтайского края величины прожиточного минимума пенсионеров в Алтайском крае на соответствующий финансовый год в целях определения размера социальной доплаты к пенсии, предусмотренной федеральным законодательством. При этом определено, что сведения о величине прожиточного минимума подлежат обязательному официальному опубликованию.

Законом Алтайского края от 6 апреля 2010 года № 20-ЗС «О внесении изменений в статью 2 закона Алтайского края «О компенсационных выплатах на питание студентам и обучающимся в краевых государственных, муниципальных общеобразовательных учреждениях, в учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования, нуждающимся в социальной поддержке» устанавливается, что размер компенсационных выплат на питание в течение учебного года, за исключением выходных, праздничных дней и каникулярного периода, на одного студента и обучающегося определяется законом Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Совершенствование краевого закона связано с необходимостью приведения отдельных положений в соответствие с федеральным и краевым законодательством.

Законом Алтайского края от 27 апреля 2009 года № 26-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О размере, условиях и порядке возмещения расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных учреждений, работающим и проживающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)» предусмотрено с 1 января 2010 года предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения с отоплением и освещением педагогическим работникам образовательных учреждений, работающим и проживающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) в денежной форме в виде компенсации расходов по оплате жилого помещения с отоплением и освещением.

Законом Алтайского края от 25 декабря 2009 года № 108-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О социальном обслуживании населения в Алтайском крае» уточняется, что категории граждан, имеющих право на первоочередное социальное обслуживание в краевых государственных стационарных учреждениях социального обслуживания, определяются и постановлениями Администрации Алтайского края.

Совершенствование законодательства в сфере пенсионного обеспечения

Законом Алтайского края от 7 сентября 2009 года № 67-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О доплате к пенсии в Алтайском крае» установлено право на доплату к пенсии вдовам (вдовцам) лиц, удостоенных звания «Почетный гражданин Алтайского края», в размере доплаты к пенсии лицам, удостоенным звания «Почетный гражданин Алтайского края». Также определено, что размер доплаты к пенсии вдовам (вдовцам) лиц, удостоенных звания «Почетный гражданин Алтайского края», подлежит ежегодному пере-

смотру при утверждении краевого бюджета на очередной финансовый год и плановый период с учетом инфляции.

Законом Алтайского края от 24 сентября 2009 года № 69-ЗС «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Алтайском крае на 2010 год» предусмотрено наряду с ежеквартальным установлением Администрацией Алтайского края величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения для оказания необходимой государственной социальной помощи малоимущим гражданам установление ежегодно законом Алтайского края величины прожиточного минимума пенсионера в Алтайском крае на соответствующий финансовый год в целях определения размера социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи». Данным законом величина прожиточного минимума пенсионера в Алтайском крае на 2010 год установлена в размере 4619 рублей.

Принятие закона Алтайского края от 10 июня 2009 года № 39-ЗС «О внесении изменения в статью 6 закона Алтайского края «О социальном обслуживании населения в Алтайском крае» позволит назначать медицинским и педагогическим работникам детских домов-интернатов для умственно отсталых детей досрочные трудовые пенсии по старости в соответствии с федеральным законодательством.

Совершенствование законодательства в сфере поддержки семьи и детства, образования и молодежной политики

Закон Алтайского края от 28 декабря 2009 года № 115-ЗС «О патронажном сопровождении в Алтайском крае» определяет порядок и организацию деятельности краевых государственных образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по психолого-педагогическому сопровождению бывших воспитанников, переданных под опеку (попечительство) или в приемную семью граждан.

Принятие закона позволит решать вопросы оказания ребенку и его замещающим родителям профессиональной помощи в сложных ситуациях, используя кадровый потенциал краевых государственных образовательных учреждений, что приведет к сокращению контингента детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в учреждениях интернатного типа.

Принятие закона Алтайского края от 2 июля 2009 года № 43-ЗС «О внесении изменения в статью 6 закона Алтайского края «Об охране общественной нравственности» вызвано необходимостью приведения норм закона в соответствие федеральному и региональному законодательству – Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях и закону Алтайского края от 10 июля 2002 года № 46-ЗС «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края». Принятым законом устанавливается, что органы саморегулирования предпринимательской

деятельности направляют материалы о привлечении к административной ответственности лиц, виновных в нарушении настоящего закона, должностным лицам, уполномоченным возбуждать дела об административных правонарушениях.

Также законом уточнены названия органов государственной власти Алтайского края и полномочия организаций на установление возрастных ограничений на посещение проводимых ими зрелищных мероприятий.

Закон Алтайского края от 7 сентября 2009 года № 68-ЗС «О внесении изменений в статью 9 закона Алтайского края «О наградах Алтайского края» был принят в целях материальной поддержки многодетных семей и повышения престижа родительского труда. Данным законом вводятся дополнительные меры социальной поддержки для награжденных медалью «Родительская слава» в виде выплаты единовременного денежного вознаграждения одному из родителей в размере 15000 рублей. За 2007-2008 годы в Алтайском крае медали «Родительская слава» удостоены 173 гражданина, из них 120 – в 2008 году.

Законом Алтайского края от 2 декабря 2009 года № 91-ЗС «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Алтайского края» вносятся изменения в законы Алтайского края «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Алтайском крае» и «О порядке и размере выплаты опекунам (попечителям), приемным родителям денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» направленные на определение единого механизма расчетов стоимости содержания ребенка в семьях опекунов (попечителей) и в приемных семьях.

Законом устанавливается, что размер денежных средств на содержание ребенка в семьях опекунов (попечителей) и в приемных семьях будет определяться исходя из величины прожиточного минимума в Алтайском крае, установленного для детей.

Принятие закона Алтайского края от 25 декабря 2009 года № 110-ЗС «О вознаграждении приемных родителей» было обусловлено приведением законодательства Алтайского края в соответствие Федеральным законам от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» и от 24 апреля 2008 года № 49-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об опеке и попечительстве». Федеральными законами предусмотрена возможность заключения возмездного договора об осуществлении опеки и попечительства, в том числе договора о приемной семье. При этом случаи и порядок выплаты вознаграждения опекунам или попечителям, а также его размер определяются законами субъектов Российской Федерации. Принятым законом Алтайского края определено, что размер вознаграждения приемного родителя, выплачиваемого на каждого ребенка, составляет 2875 рублей.

Формирование современной модели системы образования является одним из приоритетных направлений правотворческой деятельности в Алтайском

крае. Несколько раз в течение года вносились изменения в закон Алтайского края «Об образовании в Алтайском крае».

В соответствии с законом Алтайского края от 6 апреля 2009 года № 19-ЗС закреплены полномочия органов государственной власти Алтайского края в области образования.

Законом Алтайского края от 2 декабря 2009 года № 91-ЗС «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Алтайского края», которым внесены изменения в закон Алтайского края «Об образовании в Алтайском крае», и в закон Алтайского края от 28 апреля 2009 года № 27-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по назначению и выплате компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования» в рамках реализации полномочий Алтайского краевого Законодательного Собрания установлена компенсация части платы, взимаемой с родителей за содержание детей, не только в государственных и муниципальных учреждениях, но и в иных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования.

Совершенствование законодательства в сфере трудовых отношений, охраны труда, занятости населения

Закон Алтайского края от 6 ноября 2009 года № 79-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О социальном партнерстве в Алтайском крае» конкретизирует нормы регионального законодательства в соответствии с федеральным и устанавливает органы, осуществляющие уведомительную регистрацию соглашений, коллективных договоров и контроль за выполнением их условий на территории Алтайского края: для краевых, краевых отраслевых (межотраслевых) и территориальных соглашений – уполномоченный орган исполнительной власти Алтайского края в сфере труда и занятости населения; для территориальных отраслевых (межотраслевых) соглашений, коллективных договоров – органы по труду органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов.

Закон Алтайского края от 10 марта 2009 года № 9-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об оплате труда работников краевых государственных учреждений» принят с целью обеспечения единых подходов к оплате труда работников краевых государственных учреждений, которые формируются с учетом нормативных правовых актов, принимаемых Правительством Российской Федерации в отношении работников федеральных бюджетных учреждений. Изменениями исключаются положения закона о применении при установлении оплаты труда названным категориям работников базовых окладов (базовых должностных окладов), базовых ставок заработной платы по профессиональным квалификационным группам работников.

В связи с внесением изменений в закон Алтайского края «О краевом бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» изменились объемы финансирования, предусмотренные на реализацию краевой целевой программы «Подготовка квалифицированных рабочих кадров для различных отраслей экономики Алтайского края» на 2008-2012 годы. В частности, объем финансирования мероприятий программы из средств краевого бюджета до 113 млн. рублей. С необходимостью распределения средств на финансирование мероприятий программы принят закон Алтайского края от 25 декабря 2009 года № 111-ЗС «О внесении изменений в приложение к закону Алтайского края «Об утверждении краевой целевой программы «Подготовка квалифицированных рабочих кадров для различных отраслей экономики Алтайского края» на 2008-2012 годы».

Совершенствование законодательства в сфере культуры, искусства, библиотечного дела

Государственная политика Алтайского края в области культуры активно развивается: сохранена сеть культурных институтов (музеев, библиотек, клубов, театров, филармонии, концертных и выставочных залов). Постоянно обновляется и законодательная база в данном направлении.

Дважды в отчетном году совершенствовался закон Алтайского края «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Алтайском крае».

Закон Алтайского края от 7 октября 2010 года № 74-ЗС направлен на учет новелл в федеральном законодательстве. В частности определено, что порядок организации историко-культурного заповедника местного (муниципального) значения, его граница и режим его содержания устанавливаются органом местного самоуправления по согласованию с органом исполнительной власти Алтайского края, уполномоченным в области охраны объектов культурного наследия. Полномочия органов государственной власти расширены в части возможности исключения объекта культурного наследия местного (муниципального) значения из единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Изменения, внесенные законом Алтайского края от 2 декабря 2009 года № 94-ЗС, исключают из полномочий Алтайского краевого Законодательного Собрания полномочие по установлению границ зон охраны объектов культурного наследия краевого значения и объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, режимов использования земель и градостроительных регламентов в границах данных зон. Данное полномочие включено в перечень полномочий Администрации Алтайского края. Это связано с необходимостью создания более оптимальной процедуры утверждения документов, содержащих большой объем сопроводительных материалов (проекты, карты-схемы). Также поправками закреплены полномочия Алтайского края в отношении расположенных на его территории объектов культурного наследия федерального значения и

объектов культурного наследия, находящихся в собственности Российской Федерации. На осуществление этих полномочий в 2010 году бюджету Алтайского края из федерального бюджета выделены соответствующие субвенции.

В отчетном периоде проведена «инвентаризация» утративших свое назначение законов в области культуры. Так, в связи с тем, что порядок финансирования государственных и муниципальных учреждений культуры, краевых и муниципальных программ, комплексных планов развития культуры в Алтайском крае регулируются Бюджетным кодексом Российской Федерации, законом Алтайского края «О краевом бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» и другими законодательными актами законом Алтайского края от 25 декабря 2009 года № 109-ЗС признан утратившим силу закон Алтайского края «О финансировании государственных и муниципальных учреждений культуры в Алтайском крае».

Закон Алтайского края от 10 марта 2009 года № 8-ЗС «О внесении изменения в статью 20 закона Алтайского края «О библиотечном деле в Алтайском крае» направлен на согласование с нормами федерального законодательства. В частности зафиксировано, что случаи реорганизации и ликвидации государственных краевых библиотек, муниципальных библиотек, имеющих статус учреждений, определяются федеральным законом, а не законодательством Алтайского края.

Закон Алтайского края от 7 сентября 2009 года № 63-ЗС «О внесении изменения в закон Алтайского края «О библиотечном деле в Алтайском крае» принят в связи с принятием Федерального закона от 3 июня 2009 года № 119-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О библиотечном деле». Законом Алтайского края определяется понятие «книжный памятник», уточняются понятия «централизованная библиотечная система» и «библиотечный фонд», а также вносятся соответствующие изменения в отдельные статьи закона. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации долгосрочные целевые программы, реализуемые за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, утверждаются соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. В связи с этим из полномочий Алтайского краевого Законодательного Собрания исключены полномочия по утверждению краевых программ развития библиотечного дела.

Совершенствование законодательства в сфере физической культуры и спорта

Эффективная реализация государственной политики в сфере физической культуры, спорта и пропаганды здорового образа жизни не может проводиться без своевременного совершенствования законодательства. Закон Алтайского края от 10 марта 2009 года № 7-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О физической культуре и спорте в Алтайском крае» уточнил полномочия органов местного самоуправления участием в проведении государственной по-

литики в области физической культуры и спорта. Данные изменения внесены с учетом новелл федерального законодательства в сфере физической культуры и спорта.

Одним из результатов совершенствования законодательства Алтайского края в 2009 году стало исключение из полномочий Алтайского краевого Законодательного Собрания вопросов по принятию краевых целевых программ. В связи с утверждением Администрацией Алтайского края ведомственной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Алтайском крае» на 2009-2011 годы, в которой определены общие принципы и задачи развития физической культуры и спорта в крае, учтены мероприятия ранее утвержденных ведомственных целевых программ: «Развитие государственного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Алтайское краевое училище олимпийского резерва» на 2008-2010 годы, «Развитие футбола в Алтайском крае» на 2008-2010 годы, «Развитие хоккея в Алтайском крае» на 2009-2011 годы.

Законом Алтайского края от 4 сентября 2009 года № 61-ЗС признано целесообразным признать утратившим силу закон Алтайского края «Об утверждении краевой целевой программы «Развитие физической культуры и спорта» на 2006-2010 годы».

Совершенствование законодательства о наградах Алтайского края

В 2009 году законом Алтайского края от 3 июля 2009 года № 57-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О наградах Алтайского края» расширен круг лиц, которым может быть присвоено звание «Почетный гражданин Алтайского края». Теперь это звание может быть присвоено и гражданам, награжденным высшей наградой Алтайского края – орденом «За заслуги перед Алтайским краем».

Закон Алтайского края от 6 ноября 2010 года № 78-ЗС «О почетном звании Алтайского края «Народный мастер Алтайского края» принят в целях оказания поддержки мастерам народных художественных промыслов и ремесел. Присвоение почетного звания «Народный мастер Алтайского края» является формой поощрения и общественного признания мастеров-ремесленников за высокие достижения и мастерство в сфере декоративно-прикладного творчества, за активную деятельность, направленную на развитие культуры и искусства Алтайского края, подготовку и воспитание учеников, создание творческой школы. Законом определены критерии и порядок присвоения указанного звания.

До принятия закона в Алтайском крае отсутствовали какие-либо формы государственной поддержки данного направления народного творчества. Учреждение почетного звания дало возможность поощрить лучших мастеров, а также предоставило им возможность участвовать в межрегиональных, всероссийских и международных фестивалях и конкурсах, поскольку наличие данного звания свидетельствует о высоком уровне качества изделий.

Совершенствование законодательства в сфере здравоохранения

В 2009 году был внесен ряд изменений и дополнений в законодательство Алтайского края в сфере охраны здоровья населения.

Принятие закона Алтайского края от 6 апреля 2009 года № 22-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об оказании медицинской помощи на территории Алтайского края» обусловлено необходимостью приведения законодательства Алтайского края в соответствие с федеральным законодательством в части закрепления за уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти отдельных полномочий в сфере охраны здоровья граждан. В законе также закрепляется положение, согласно которому полномочием органа государственной власти субъекта Российской Федерации является не непосредственное обеспечение организаций здравоохранения донорской кровью и ее компонентами, а организация такого обеспечения.

Законом Алтайского края от 28 декабря 2009 года № 113-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об оказании медицинской помощи на территории Алтайского края» поправки вносятся в приложения к закону. В приложении 1 из перечня муниципальных образований, органы местного самоуправления которых наделяются государственными полномочиями по оказанию специализированной медицинской помощи, исключен город Змеиногорск. Ранее он был наделен статусом городского поселения. Из приложения 2 исключены нормативы затрат на стационарные отделения, одно место для проведения гемодиализа, а также нормативы финансовых затрат на одного жителя. Такие изменения связаны с тем, что данные нормативы ежегодно устанавливаются законом Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Закон Алтайского края от 10 июня 2009 года № 32-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О психиатрической помощи в Алтайском крае» принят в целях приведения законодательства Алтайского края в соответствие с федеральным законодательством. Определено, что порядок предоставления указанных гарантий и установления размера надбавок к должностным окладам для работников краевых государственных учреждений здравоохранения Алтайского края определяется Администрацией Алтайского края.

Кроме того, закон дополнен положением, в соответствии с которым ответственность за ограничение прав и свобод лиц, страдающих психическими расстройствами, только на основании психиатрического диагноза, фактов нахождения под диспансерным наблюдением в психиатрическом стационаре, либо в психоневрологическом учреждении для социального обеспечения или специального обучения, наступает для виновного лица в соответствии с законодательством Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Дважды в течение отчетного периода с целью корректировки дублирующих и противоречивых федеральному и региональному законодательству норм

вносились изменения в закон Алтайского края «Об утверждении краевых целевых программ в области здравоохранения» на 2007-2011 годы». Законами Алтайского края от 4 сентября 2009 года № 60-ЗС и от 28 декабря 2009 года № 116-ЗС приведены в соответствие краевым бюджетным законам объемы финансирования краевых целевых программ и подпрограмм в области здравоохранения, а также уточнены приоритетные направления государственной политики Алтайского края в сфере здравоохранения. Изменения, внесенные в подпрограмму «Гемодиализ и трансплантация почки», касаются увеличения сумм затрат на приобретение расходных материалов и уменьшения затрат на приобретение оборудования для обеспечения проведения гемодиализа. Изменения, внесенные в программу «Переподготовка и повышение квалификации медицинских работников», дополнили программу мероприятием по проведению ежегодного краевого конкурса на звание «Лучший врач года».

Принятие закона Алтайского края от 28 декабря 2009 года № 114-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в сфере оказания специализированной медицинской помощи с применением донорской крови и ее компонентов» обусловлено необходимостью приведения ранее действующих норм в соответствие с законом Алтайского края «О краевом бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов». В связи с тем, что норматив затрат на оказание специализированной медицинской помощи с применением донорской крови и ее компонентов ежегодно устанавливается законом Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период, упоминание о них в тексте данного закона исключено.

В 2009 году законами Алтайского края от 6 апреля 2009 года № 24-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края» и от 10 ноября 2009 года № 88-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края» внесены изменения в закон Алтайского края «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней в Алтайском крае». Поправки расширяют положение, в соответствии с которым медицинские иммунобиологические препараты, используемые для иммунопрофилактики, подлежат обязательной сертификации или декларированию соответствия в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Законом Алтайского края от 10 июня 2009 года № 38-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О питьевом водоснабжении» предусмотрено уточнение полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области водных отношений в части резервирования источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения в связи с принятием Федерального закона от 14 июля 2008 года № 118-ФЗ, которым внесены изменения в пункт 5 статьи 25 Водного кодекса Российской Федерации. В законе также закрепляется положение, согласно которому обязанность по утверждению проектов зон санитарной охраны источников, используемых для питьевого, хозяйственно-бытового водоснабжения, их границ и режимов возложена на органы исполнительной власти Алтайского края, а не органы местного самоуправления.

Это положение приведено в соответствии статьи 18 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

Закон Алтайского края от 10 ноября 2009 года № 87-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевой продукции» был подготовлен в связи необходимостью удовлетворения протеста прокурора Алтайского края. Данным законом устраняются несогласованности между федеральным и региональным законодательством. Также законом уточнен перечень организаций, осуществляющих государственный надзор и контроль в области обеспечения качества и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов.

Совершенствование законодательства в иных сферах правового регулирования

Внесенные законом Алтайского края от 6 ноября 2009 года № 81-ЗС изменения в закон Алтайского края «О премиях Алтайского края в области науки и техники» касаются церемонии награждения лауреатов премий Алтайского края. Устанавливается положение, в соответствии с которым почетный диплом лауреата, нагрудный знак и денежное вознаграждение вручает Губернатор Алтайского края и председатель Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Законом Алтайского края от 6 февраля 2009 года № 3-ЗС внесены изменения в статью 12 закона Алтайского края «О погребении и похоронном деле в Алтайском крае» скорректированы нормы санитарных и экологических требований к размещению и содержанию мест погребения. Поправки обусловлены принятием Федерального закона от 30 декабря 2008 года № 309-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Также признан утратившим силу пункт 8 статьи 12 закона, что связано с отсутствием технического регламента, устанавливающего подтверждение соответствия оказываемых населению ритуальных услуг.

Глава IV. Предложения по совершенствованию отдельных сфер правового регулирования в Алтайском крае

1. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере жилищных отношений и обеспечения граждан жильем

1.1. Действующая программа «Обеспечение жильем молодых семей в Алтайском крае» на 2004 - 2010 годы расширила доступ на рынок жилья молодым семьям, имеющим достаточный уровень дохода для получения ипотечного жилищного кредита. Вместе с тем необходимо:

найти решение проблемы приобретения жилья молодыми семьями, не имеющими средств на внесение первоначального взноса;

апробировать в рамках системы государственного заказа строительство социального жилья для малообеспеченных многодетных семей.

1.2. В Докладе Алтайского краевого Законодательного Собрания о состоянии законодательства Алтайского края, подготовленном в 2007 году, было сформулировано предложение о разработке базового закона в сфере жилищной политики на территории края.

Анализ действующих законов края в сфере развития жилищного строительства показывает, что требуется их систематизация и согласование в реализации.

В отсутствие базового закона в данной сфере необходимо более детально проанализировать действующее жилищное законодательство края с перспективой разработки такого закона и взаимосвязанных с ним целевых программ.

Новый базовый закон должен отвечать потребностям развития ипотечного жилищного кредитования и реализовывать собственные программы строительства доступного жилья.

В первую очередь, в нем необходимо более четко выделить целевые группы нуждающихся в жилых помещениях. Целесообразно нормативно закрепить однократное предоставление мер социальной поддержки семьям или гражданам, у которых в период исполнения обязательств по ипотечному жилищному кредиту родился первый ребенок.

Наряду с базовым законом, регулирующим механизм развития строительства жилья, могут существовать целевые программы, регулирующие: (1) строительство жилья на селе; (2) строительство жилья в пригородных зонах, в том числе индивидуального жилищного строительства; (3) строительство социального жилья; (4) строительство жилья для работников бюджетной сферы или предоставление субсидии этой категории граждан на оплату части оставшегося долга по ипотечному жилищному кредиту, если, например, в собственность заемщиком к данному моменту приобретено не менее двух третей жилого помещения за счет ипотеки; (5) малоэтажного строительства; (6) строительства жилья для многодетных семей и т.д.

Представляется возможным включить в предмет правового регулирования такого закона развитие собственной базы стройиндустрии.

1.3. Законом Алтайского края «О предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Алтайского края» определен перечень категорий граждан, имеющих право на предоставление жилых помещений краевого жилищного фонда социального использования. Данная норма отсылает к иным федеральным законам и законам Алтайского края, которые предоставляют право другим категориям граждан на получение жилого помещения по договору социального найма. В частности, закон Алтайского края «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей в Алтайском крае» устанавливает перечень дополнительных мер. Однако по данному закону в число мер не попадает предоставление жилых помещений краевого жилищного

фонда социального использования. Поэтому представляется целесообразным внести соответствующие изменения в закон «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей в Алтайском крае», наделив их правом получения такого жилья во внеочередном порядке.

1.4. В статье 5 закона Алтайского края «О предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Алтайского края» установлено, что право на предоставление жилых помещений краевого жилищного фонда социального использования имеют граждане, жилые помещения жилищного фонда Алтайского края которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания и ремонту или реконструкции не подлежат.

Представляется, что в данном случае жилищные права граждан защищены не в полном объеме. В частности, таким правом не могут воспользоваться граждане, вынужденные освободить занимаемые жилые помещения в связи с проведением капитального ремонта или реконструкции жилого дома, если такой капитальный ремонт (реконструкция) не могут быть проведены без отселения жильцов. Либо жилое помещение может быть признано непригодным для проживания, но сносу не подлежать, а быть переведено в нежилой фонд.

Необходимо рассмотреть целесообразность внесения соответствующих изменений в данный закон.

2. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере деятельности органов власти Алтайского края

2.1. Постановлением Администрации Алтайского края от 30.11.2009 № 501 «Об утверждении Программы «Развитие государственной гражданской службы Алтайского края (2009 - 2013 годы)» закреплено, что несмотря на урегулированность правовыми актами Алтайского края вопросов организации и прохождения государственной гражданской службы Алтайского края существует объективная необходимость совершенствования правовых основ государственной гражданской службы Алтайского края и регламентация не урегулированных на данном этапе отдельных отношений, связанных с ее прохождением.

При этом Программой предусмотрено в качестве мероприятия обеспечение участия независимых экспертов в работе образуемых в органах исполнительной власти Алтайского края, иных государственных органах Алтайского края комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, конкурсных комиссий, аттестационных комиссий. Представляется, что для привлечения наиболее квалифицированных экспертов и повышения результативности работы необходимо нормативно предусматривать возможность оплаты их услуг. В данном случае возможно разработать и принять закон Алтайского края, который бы установил порядок почасовой оплаты услуг экспертов, включаемых в состав названных выше комиссий.

2.2. Следует рассмотреть возможность принятия закона Алтайского края под рабочим названием «Об обеспечении доступа к информации о дея-

тельности мировых судей Алтайского края». Данный правовой акт может установить порядок и условия предоставления заинтересованным лицам информации о деятельности мировых судей, определить ответственного сотрудника аппарата, которого определит судья для организации доступа к информации о своей деятельности. Необходимо установить нормы о размещении такой информация в сети Интернет, а также в помещениях, в которых находятся мировые судьи.

2.3. В докладе 2007 года предлагалось в целях расширения и укрепления международных и внешнеэкономических связей Алтайского края разработать закон об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Алтайского края и международном обмене информацией.

Представляется, что данное предложение не утратило своей актуальности. Такой закон урегулирует отношения, связанные с ведением органами государственной власти переговоров об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключением, опубликованием, изменением и расторжением соглашений Алтайского края об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, открытием представительств края на территориях иностранных государств, организацией их деятельности и ликвидацией и так далее.

Также в этом законе должны быть предусмотрены нормы об осуществлении международного информационного обмена.

2.4. В Федеральный закон «О политических партиях» внесены изменения, предусматривающие обеспечение гарантий равенства политических партий, представленных в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации, при освещении их деятельности региональными средствами массовой информации. В каждом субъекте Российской Федерации предусматривается на основе нормативного правового акта определить один региональный государственный телеканал и один региональный государственный радиоканал, в эфире которых всесторонне и объективно должна освещаться деятельность парламентских политических партий и их структурных подразделений. Контроль за обеспечением гарантий равенства прав политических партий возложен на избирательные комиссии субъектов Российской Федерации.

В соответствии с данными изменениями федерального законодательства видится необходимым разработать проект закона Алтайского края «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Алтайском краевом Законодательном Собрании, при освещении их деятельности государственным региональным телеканалом и государственным региональным радиоканалом».

2.5. В целом ряде субъектов Российской Федерации приняты законы «О депутатском расследовании». Закон Московской области принят еще в 2004 году, в 2007-2008 годах аналогичные законы приняли такие субъекты, как Воронежская, Ивановская, Костромская область и другие.

В Алтайском крае вопрос о депутатском расследовании урегулирован статьей 21 закона Алтайского края «О статусе депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания».

Возможно дополнительно урегулировать вопросы подготовки и осуществления депутатского следствия через расширение нормы, установленной указанной статьей закона Алтайского края «О статусе депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания», включив в нее положения о количественном и должностном составе депутатской комиссии, представленности депутатских объединений Алтайского краевого Законодательного Собрания, процессуальных действиях, выполняемых в ходе депутатского расследования, и другие вопросы.

2.6. В соответствии с Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации» предусмотрена возможность принятия законов субъектов Российской Федерации о выплатах по обязательному государственному страхованию гражданских служащих, установлении порядка таких выплат и их размера. При этом целесообразно распространить действие такого закона не только в отношении государственных гражданских служащих, но и лиц, занимающих государственные должности.

2.7. С 1 января 2010 года вступил в силу Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Согласно статье 3 указанного закона правовое регулирование отношений, связанных с обеспечением доступа к информации о деятельности государственных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, осуществляется законами, иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В некоторых субъектах Российской Федерации уже приняты соответствующие законы, определяющие порядок и общие условия доступа граждан и организаций к информации о деятельности государственных органов, направленные на обеспечение открытости и доступности указанной информации для граждан и организаций.

Представляется, что существует необходимость разработки такого закона Алтайского края, в котором, кроме того, можно предусмотреть право и порядок присутствия граждан на сессиях Алтайского краевого Законодательного Собрания.

2.8. В развитие предложенного выше закона необходимо внести изменения в Регламент Алтайского краевого Законодательного Собрания в части сопровождения сессий Алтайского краевого Законодательного Собрания прямой видеотрансляцией в сети Интернет на официальном сайте Алтайского краевого Законодательного Собрания либо ином сайте в соответствии с заключенными договорами.

2.9. В развитие закона о доступе к информации о деятельности органов государственной власти Алтайского края необходимо на уровне Алтайского краевого Законодательного Собрания установить общие правила предоставле-

ния информации о своей деятельности, ответственные структурные подразделения аппарата Алтайского краевого Законодательного Собрания, способы и формы предоставления такой информации и случаи отказа в ее предоставлении.

2.10. В Алтайском крае действует ряд постановлений Администрации Алтайского края, направленных на развитие государственных информационных ресурсов:

«О формировании информационных ресурсов края»;

«Об утверждении «Концепции информатизации органов государственной власти и органов местного самоуправления Алтайского края»;

«О порядке использования информационно-правовых систем в подразделениях администрации края и администрациях городов и районов края».

Последний по времени правовой акт в данной сфере принят Администрацией Алтайского края в 2007 году и утверждает концепцию развития и использования органами исполнительной власти Алтайского края информационно-коммуникационных технологий до 2008 года. Таким образом, совершенствование информационной деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти и органов местного самоуправления Алтайского края не охвачено нормативным регулированием. В связи с этим предлагается принять закон «О государственных информационных ресурсах Алтайского края» в целях повышения эффективности использования информационных и коммуникационных технологий.

2.11. В Докладе Алтайского краевого Законодательного Собрания о состоянии законодательства Алтайского края в 2008 году было выдвинуто предложение о принятии нормативного правового акта об оползневых зонах, расположенных на территориях муниципальных образований Алтайского края.

Этот правовой акт установит понятие и правовой статус оползневых зон, обозначит их границы, установит категории оползневых зон, разрешенные виды использования земельных участков и иных объектов недвижимости, расположенных в таких зонах, мероприятия, осуществляемые органами государственной власти и органами местного самоуправления, по снижению геологического риска, установит ответственность за нарушение данных норм. Данное предложение мотивировано тем, что каждый год в Алтайском крае происходит подтопление населенных пунктов (г. Барнаул, Тальменский, Рубцовский и другие районы).

2.12. В настоящее время перспективным направлением деятельности законодательных органов власти является мониторинг законодательства. Начиная с 2004 года Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации ежегодно готовит доклады о состоянии законодательства в Российской Федерации, некоторые субъекты Российской Федерации успешно осуществляют комплекс мероприятий по системному мониторингу правовых актов.

В связи с этим необходимо включить в закон Алтайского края «Об Алтайском краевом Законодательном Собрании» нормы об особенностях организации и осуществления мониторинга правотворческой деятельности в Алтайском краевом Законодательном Собрании.

Необходимо установить, что мониторинг правотворческой деятельности в Алтайском краевом Законодательном Собрании осуществляется в соответствии с законом Алтайского края «О правотворческой деятельности». Мониторингу подлежат проекты нормативных правовых актов Алтайского края, действующие нормативные правовые акты Алтайского края и практика их применения.

Установить, что порядок организации мониторинга, его формы и методы, а также периодичность проведения устанавливается правовым актом председателя Алтайского краевого Законодательного Собрания. При этом председатель Алтайского краевого Законодательного Собрания осуществляет общее руководство мониторингом правотворческой деятельности. Непосредственное руководство должно осуществляться заместителем председателя Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Также необходимо нормативно закрепить, что результаты мониторинга составляют основу правотворческой деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания и учитываются при формировании Плана правотворческой, организационной и контрольной деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания на очередное полугодие, а результаты мониторинга по итогам календарного года утверждаются постановлением представительного органа.

3. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере организации бюджетного процесса

3.1. В ряде субъектов Российской Федерации приняты законы «О межбюджетных отношениях», которыми комплексно урегулированы межбюджетные отношения.

В Алтайском крае в указанной сфере приняты отдельные законы: «О краевом фонде финансовой поддержки муниципальных районов, городских округов», «О краевом фонде финансовой поддержки поселений», «О районных фондах финансовой поддержки поселений». Законом Алтайского края «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае» установлено, что порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов устанавливается нормативными правовыми актами Администрации Алтайского края.

Предлагается рассмотреть целесообразность комплексного урегулирования указанных правоотношений.

3.2. Во исполнение Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» законом субъекта Российской Федерации должны быть установлены:

1) форма финансового обеспечения деятельности бюджетных учреждений в переходный период (путем предоставления субсидий или на основании бюджетной сметы);

2) дата, начиная с которой осуществляется зачисление в бюджет субъекта Российской Федерации доходов, полученных казенными учреждениями субъекта Российской Федерации от платных услуг и иной приносящей доход деятельности;

3) порядок и направления использования бюджетными учреждениями, являющимися получателями бюджетных средств, и казенными учреждениями доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной собственности субъекта Российской Федерации и переданного в оперативное управление указанным учреждениям, и (или) полученных ими средств от оказания платных услуг, безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, в том числе добровольных пожертвований, средств от иной приносящей доход деятельности;

Необходимо принять соответствующий закон Алтайского края до 1 декабря 2010 года.

4. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере торговли, поддержки товаропроизводителей, предпринимательства и инвестиций

4.1. Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» в статье 2 закрепил право субъектов Российской Федерации принимать законы и иные нормативные правовые акты в области регулирования туристской деятельности.

Статья 25 закона Алтайского края «О развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае» регулирует вопросы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих туристическую деятельность. В Алтайском крае идет создание особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Бирюзовая Катунь». В стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2025 года подчеркивается, что туристический кластер выступает в качестве одного из трех потенциально эффективных и конкурентоспособных кластеров рынка Алтайского края.

Данный закон должен закрепить цели и основы осуществления туристской деятельности на территории края, перечень форм и условий государственной поддержки, полномочия органов государственной власти Алтайского края в данной сфере, их ответственность а также выделить приоритетные направления государственного регулирования туристской деятельности - поддержка и развитие внутреннего, въездного и самодетельного туризма. В дополнение необходимо рассматривать в качестве приоритетных направлений на территории Алтайского края социального, экологического, этнографического, спортивного и сельского туризма.

На основе краевого закона о туристской деятельности на территории Алтайского края необходимо разработать целевую программу, направленную на развитие туризма (в настоящее время в Алтайском крае реализуется ведомственная программа развития сельского туризма).

Подобные законы приняты и действуют в 47 субъектах Российской Федерации. В 16 субъектах Российской Федерации действуют целевые программы, принятые в форме закона.

4.2. В 2009 году принят Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который устанавливает правовые, экономические и организационные основы стимулирования энергосбережения. Федеральным законом вводятся понятия энергосбережения, энергосберегающих технологий и повышения энергетической эффективности, устанавливаются отношения в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также соответствующие меры в целях защиты прав и законных интересов граждан Российской Федерации. В связи с этим необходимо закон Алтайского края «Об энергосбережении, повышении эффективности использования топливно-энергетических ресурсов в Алтайском крае» привести в соответствие с федеральным законодательством либо принять новый закон, отвечающий требованиям федерального законодательства.

4.3. В условиях модернизации экономики необходимо законодательно более конкретно определить взаимоотношения органов государственной власти Алтайского края и частного сектора. Возможно, закон о государственно-частном партнерстве позволит установить основы организации отношений в данной сфере, принципы, цели, задачи и формы осуществления взаимодействия государственного и частного секторов.

4.4. В постановлении Администрации Алтайского края от 28.12.2007 № 622 «О комплексной программе социально-экономического развития Алтайского края» указано, что в крае созданы отдельные элементы инновационной инфраструктуры, в том числе технопарки, центры трансфера технологий, бизнес-инкубатор, региональные фонды поддержки. Как указывается в постановлении, эти элементы не взаимодействуют между собой и другими секторами экономики.

При этом закон Алтайского края «Об инновационной деятельности в Алтайском крае», выделяя формы государственной поддержки инновационной деятельности, не предусматривает создание условий для деятельности технопарков как комплекса взаимосвязанных организаций, конструкторских бюро, учебных заведений и производственных предприятий, компактно располагающихся на обособленной территории, в целях реализации кластерного принципа разработки и внедрения результатов инновационных открытий.

Развитие технопарков в перспективе позволит обеспечить наиболее тесное взаимодействие науки и производства при создании и продвижении наукоемких технологий.

Соответственно, необходимо рассматривать возможность принятия закона о ставках налога на прибыль резидентов технопарков на территории края.

5. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере социальной защиты и социальной поддержки, защиты семьи и детства

5.1. По мнению комитета по социальной политике Алтайского краевого Законодательного Собрания необходимо внести изменения в ряд законов Алтайского края.

Учитывая, что многодетные семьи являются одной из наиболее социально не защищенных и уязвимых категорий граждан, необходимо расширить перечень и объем мер социальной поддержки этой категории граждан. Как минимум, это должны быть предусмотренная в Указе Президента тридцатипроцентная льгота по оплате коммунальных услуг, введение выплат, предусмотренных законом Алтайского края «Об утверждении краевой целевой программы «Демографическое развитие Алтайского края» на 2008 - 2015 годы», и предоставление права на приобретение единого социального проездного билета для детей из многодетных семей.

5.2. Также необходимо рассмотреть возможность разработки закона, устанавливающего меры социальной поддержки студенческим семьям, имеющим детей, и отдельным категориям студентов в виде ежемесячного пособия. Такой закон может гарантировать право на получение ежемесячного пособия на весь срок обучения по очной форме в государственных высших образовательных учреждениях и учреждениях среднего профессионального образования Алтайского края и распространяться, например, на семьи, имеющие детей, в которых оба родителя являются студентами, студентов, являющихся детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также на студентов из их числа, студентов, признанных инвалидами, студентов, являющихся ветеранами боевых действий, студентов из многодетных семей и других категорий студентов.

5.3. В современных условиях жизни на передний план выдвигаются проблемы преодоления стрессовых ситуаций и разрешение конфликтов интересов. Данные явления приобрели в обществе массовый характер и требуют более действенного регулирования со стороны органов государственной власти при содействии органов местного самоуправления. В данной связи важным отраслевым законом может стать закон Алтайского края об оказании психологической помощи лицам, проживающим или временно пребывающим на территории Алтайского края и оказавшихся в сложной психологической ситуации. Посредством этого закона может быть установлена государственная система психологической помощи, ее основные виды и формы, стандарты и внесение в реестр лиц, осуществляющих психологическое воздействие добровольно, в целях контроля за их деятельностью.

5.4. Социально острой является проблема социальной реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы. В данной сфере следует рассмотреть необходимость разработки закона, направленного на содействие таким лицам в трудоустройстве, установление иных мер их социаль-

ной реабилитации и адаптации. Предлагаемый закон может быть нормативно связан с указанным выше законом об оказании психологической помощи населению.

5.5. Федеральным законом «О внесении изменений в статьи 5 и 12 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и статьи 26.3 и 26.11 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, относится организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время) с 1 января 2010 года.

В связи с этим необходимо разработать закон Алтайского края, который бы комплексно регулировал вопросы не только организации отдыха, оздоровления, но и занятости детей. В нем можно закрепить нормы регулирующие предоставление мер социальной поддержки в сфере организации отдыха и оздоровления категорий детей, не охваченных действующими законами, например, детей из семей беженцев и вынужденных переселенцев, детей, состоящих на учете в органах внутренних дел, детей - жертв насилия и так далее.

Вариант нормативного регулирования данных отношений – принятие закона Алтайского края о наделении органов местного самоуправления Алтайского края соответствующими государственными полномочиями.

5.6. Мониторинг регионального законодательства показал, что в ряде субъектов Российской Федерации действуют законы о дополнительных мерах по защите здоровья, нравственного и духовного развития детей.

В Докладе Алтайского краевого Законодательного Собрания о состоянии законодательства в 2008 году предлагалось разработать краевой закон о защите прав ребенка. Принятие такого закона создало бы нормативную основу для защиты нравственности, здоровья и иных прав детей, проживающих на территории Алтайского края, упрочит конституционный статус Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае и Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае, обеспечит более эффективную защиту личных и имущественных прав ребенка, утвердит механизмы и правила привлечения общественности к решению вопросов государственной политики в области защиты прав ребенка, и, наконец, станет базовым нормативно-правовым актом в данной сфере правового регулирования.

5.7. Бюджет Алтайского края в целом является социально-ориентированным. С учетом его возможностей следует обсуждать целесообразность установления мер социальной поддержки в виде пособий на оплату проезда в лечебные учреждения для граждан, имеющих документальное подтверждение необходимости проведения им гемодиализа.

5.8. Важнейшим элементом деятельности по улучшению демографической ситуации выступает возможность разработки и принятия отраслевого за-

кона Алтайского края «О семейной и демографической политике в Алтайском крае», в котором будут определяться основные задачи и принципы семейной и демографической политики, полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления, основные меры по укреплению демографии, гарантии поддержки семьи, детства, мигрантов на территории края, задачи и условия осуществления информационной политики.

Этот нормативный правовой акт мог бы законодательно закрепить создание службы семьи. Основная задача службы семьи – заниматься трехуровневой профилактикой семейных проблем: пьянства, наркомании, жестокого обращения с детьми, домашнего насилия. Первый уровень профилактики - работа со всем населением. Второй уровень профилактики - комплексный патронаж семей группы риска. Третий уровень профилактики - реадaptация семей, которые оказались в трудной жизненной ситуации или социально-опасном положении. Такая система позволяет выявлять, комплексно сопровождать семьи. На них должны заводиться социальные комплексные паспорта, и осуществляться дальнейший мониторинг.

5.9. Перспективным представляется предложение относительно возможности принятия закона Алтайского края, устанавливающего условия и порядок оказания услуг дошкольного образования детям-инвалидам.

6. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере культуры, спорта, молодежной политики, поддержки гражданских и иных инициатив

6.1. В Алтайском крае уже несколько лет активно формируются и действуют молодежные студенческие отряды. Эта форма организации и воспитания молодого поколения имеет хорошие перспективы и дает положительные результаты. Вместе с тем, в крае отсутствует правовой акт, который бы был направлен на развитие отрядного движения и гарантировал государственную поддержку студенческим отрядам. В числе таких мер можно предусмотреть финансовую, организационную и информационную поддержку, в том числе, компенсацию расходов членов молодежных студенческих отрядов, принимающих участие в социально значимых проектах на территории Алтайского края, на проезд и проживание, меры поощрения тех лиц, которые показывают высокие показатели в работе, обеспечение форменной и специальной одеждой, инвентарем и так далее.

6.2. Требуется совершенствование отраслевого закона Алтайского края «О государственной региональной молодежной политике в Алтайском крае».

Прежде всего, уточнения требуют нормы, устанавливающие возрастную группу, в отношении которой будет осуществляться молодежная политика, а также признаки молодежных организаций как субъектов молодежной политики (численность, срок деятельности и тому подобное).

Целесообразно подробнее расписать главу 3 «Основы правового статуса молодежных и детских объединений», дополнив ее нормами, регулирующими

особенности оказания государственной поддержки молодежным организациям, виды такой поддержки. При этом в целях систематизации законодательства закрепить в этом законе отсылочные нормы к закону края «Об основах взаимодействия органов государственной власти Алтайского края, органов местного самоуправления Алтайского края и общественных объединений, реализующих на территории Алтайского края социально значимые проекты», а в последнем закрепить, что правоотношения, возникающие по вопросам оказания государственной поддержки молодежным организациям устанавливается, отдельным законом в сфере молодежной политики.

Среди мер в сфере молодежной политики нет мер по предупреждению антиобщественных проявлений среди молодежи. Думается, что такую норму необходимо предусмотреть в законе, поскольку эта тематика чрезвычайно актуальна.

Целесообразно нормативно закрепить обязательность доклада в сфере молодежной политики с установлением периодичности его подготовки.

Вместе с тем, предлагается исключить из данного закона статью 19 «Участие молодежи в охране общественного порядка», так как норма, установленная этой статьей, регулирует иные правоотношения. В данном случае очевидно, что норма регулирует отношения в сфере защиты законности и правопорядка. Поэтому логично дополнить закон Алтайского края «Об участии населения в охране общественного порядка на территории Алтайского края» нормой об участии молодежи (создание молодежных отрядов).

6.3. Пробелом законодательства Алтайского края является отсутствие нормативного регулирования музейной деятельности. Артикулированно государственную политику в данной сфере можно выразить путем принятия закона Алтайского края «О музеях и музейной деятельности».

6.4. Значительных инвестиций требует организация занятия спортом и проведение спортивных соревнований, начиная от спортивного инвентаря и заканчивая качественными стадионами. На деле большинство молодых людей если и занимаются спортом, то это происходит во дворах или на школьных площадках, многие из которых, как правило, пришли в негодность или плохо оборудованы. Хотя обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта, а также организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий – это полномочие органов местного самоуправления, предлагается наметить подходы к финансированию реконструкции и оснащения дворовых и школьных спортивных площадок через принятие целевой программы под аналогичным названием.

6.5. В Алтайском принят ряд постановлений, устанавливающих порядок и условия предоставления грантов. Одно постановление принято Алтайским краевым Советом народных депутатов, остальные – Администрацией края. Таким образом, нормативное регулирование однородных правоотношений установлено различными органами государственной власти. Отсюда представляется более логичным принятие отдельного закона, регулирующего порядок и основные условия предоставления, использования и контроля за использованием

грантов Алтайского края, что позволит эффективнее контролировать расходование бюджетных средств.

7. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере сельского хозяйства, земельных отношений и природопользования

7.1. Заслуживает внимания и анализа опыт субъектов Российской Федерации в сфере правового регулирования по обеспечению населения основным продуктом питания - хлебом.

В мае текущего года в Краснодарском крае был принят и вступил в действие закон, регулирующий эти отношения. Этот нормативный правовой акт определяет общие положения в области государственной политики поддержки и развития производства хлеба, устанавливает формы и методы государственной поддержки деятельности хлебопекарных предприятий. Важным является то, что данный закон последовательно разграничивает понятия «хлеб» и «хлебное изделие» в связи с распространением производственных технологий, основанных на применении пищевых добавок и иных компонентов и приводящих к снижению биологической ценности хлеба.

В связи с изложенным предлагается изучить подобный опыт правового регулирования и рассмотреть возможность разработки соответствующего закона Алтайского края в целях упорядочения данных правоотношений.

7.2. Во многих субъектах Российской Федерации действуют специальные законы об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения. В них установлены полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления, государственное регулирование и государственная поддержка деятельности в данной сфере, права и обязанности собственников, владельцев, пользователей земельных участков, охрана плодородия земель. Однако специального закона в Алтайском крае нет. Вместе с тем, необходимость регулирования отношений в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения очевидна ввиду интенсивности сельскохозяйственного производства в крае. Поэтому предлагается рассмотреть практическую необходимость разработки такого правового акта Алтайского края.

7.3. 27 мая 2010 года состоялось заседание Президиума Государственного совета по вопросам совершенствования государственного регулирования в сфере охраны окружающей среды. В своем выступлении Президент Российской Федерации Д.А. Медведев поставил задачи перед субъектами права законодательной инициативы по разработке законопроектов в сфере охраны окружающей среды. Президент Российской Федерации указал на необходимость скорейшего устранения экологического нигилизма. Таким образом, в ближайшее время можно ожидать внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации соответствующих проектов законов. Между тем, уже сегодня видится своевременной разработка и принятие закона Алтайского края «Об экологическом образовании, просвещении в Алтайском крае», кото-

рый станет частью правовой базы, регулирующей экологические правоотношения в крае.

7.4. Закон Алтайского края «Об охране окружающей среды в Алтайском крае» устанавливает, что в Алтайском крае действует территориальная система государственного экологического мониторинга. Напротив, согласно Комплексной программе социально-экономического развития Алтайского края одной из проблем, препятствующих росту качества среды жизнедеятельности, является отсутствие такой системы. Поэтому видится необходимым принять краевой закон «Об экологическом мониторинге», который устранил пробел правового регулирования в данной сфере.

7.5. В классификаторе Реестра нормативных правовых актов Алтайского края нет ни одного документа, регулирующего вопросы охраны атмосферного воздуха, хотя федеральное законодательство предполагает возможность принятия закона субъекта Российской Федерации. Предлагается рассмотреть возможность разработки и принятия подобного закона Алтайского края.

7.6. Законом Алтайского края от 14 марта 2003 года № 8-ЗС признан утратившим силу закон Алтайского края «О регулировании земельных отношений в Алтайском крае». Однако комплексные законы (кодексы), регулирующие правоотношения в сфере земельных отношений, действуют практически во всех субъектах Российской Федерации.

8. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере здравоохранения

8.1. В соответствии с вопросами ведения комитета по здравоохранению и науке Алтайского краевого Законодательного Собрания предлагается продолжить совершенствование следующих нормативных правовых актов Алтайского края:

закон Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «О научной деятельности и региональной научно-технической политике Алтайского края» (в соответствии с изменениями федерального законодательства в сфере науки, наукоградов и так далее, ожидаемых в апреле 2010 года);

постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания «О принятии Стратегии Алтайского края по борьбе против табака».

8.2. Анализ норм закона Алтайского края «Об оказании медицинской помощи на территории Алтайского края» показал, что данный закон требует внесения изменений в целях актуализации норм или принятия нового закона, отвечающего уровню сложившихся правоотношений и современным требованиям к качеству оказания медицинской помощи.

9. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере местного самоуправления

9.1. Комитет по местному самоуправлению планирует в текущем году

продолжить работу по оптимизации территориальной организации местного самоуправления в Алтайском крае, что, в свою очередь, потребует принятия законов об объединении поселений.

9.2. По иным вопросам ведения комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания по местному самоуправлению его правотворческая деятельность несколько ограничена частью 1 статьи 6 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которой правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации, правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и их должностных лиц в области местного самоуправления, а также правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, которыми органы местного самоуправления наделены законами субъектов Российской Федерации, допускается только в случаях и порядке, установленных названным выше Федеральным законом.

В этой связи в 2010 году комитет по местному самоуправлению планирует осуществлять работу по подготовке и принятию следующих новых законов Алтайского края:

устанавливающего гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления (наличие такого закона предусматривается частью 1 статьи 66 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ);

устанавливающего порядок согласования перечня имущества, подлежащего передаче от одного муниципалитета другому, порядок направления согласованных предложений органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований органам государственной власти субъектов Российской Федерации, перечень документов, необходимых для принятия правового акта субъекта Российской Федерации о разграничении имущества, момент возникновения права собственности на передаваемое имущество (наличие такого закона предусматривается частью 11.1 статьи 154 Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ);

устанавливающего полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по взаимодействию органов государственной власти субъекта Российской Федерации с советом муниципальных образований субъекта Российской Федерации (наличие такого закона предусматривается частью 1 статьи 66 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ).

9.3. В связи с изменениями в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с 16 ноября 2007 года предусмотрена возможность законом субъекта Российской Федерации устанавливать гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Субъекты Российской Федерации, особенно в 2008

году, активно принимают соответствующие законы, детально регулирующие указанные правоотношения.

В Алтайском крае установлено, что дополнительные социальные гарантии, предусмотренные статьями 24-1, 37, частью 1 статьи 38 закона Алтайского края от 10 сентября 1997 года № 48-ЗС «О муниципальной службе в Алтайском крае», распространяются на глав администраций муниципальных образований, глав муниципальных образований и депутатов представительных органов муниципальных образований, замещающих соответствующие должности на дату вступления в силу настоящего Закона. Однако указанной нормы недостаточно, поэтому требуется принятие отдельного закона в данной сфере.

9.4. Также необходимо дополнительно изучить вопрос о наделении органов местного самоуправления правом контроля и принятия мер административного воздействия при нарушении предприятиями требований статьями 9, 10, 16 закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» в части информирования потребителей об изготовителе (исполнителе, продавце), о товарах (работах, услугах), а также включения в договоры положений, ущемляющих права потребителей.

Равным образом целесообразно учитывать предложения органов местного самоуправления о наделении их отдельными государственными полномочиями, в том числе в области охраны труда и соблюдения порядка ценообразования на жилищные услуги.

9.5. Одним из основных направлений деятельности органов государственной власти является осуществление сотрудничества с органами местного самоуправления. В целях нормативного закрепления основ взаимодействия органов государственной власти Алтайского края и органов местного самоуправления Алтайского края необходимо организовать разработку закона с рабочим названием «О порядке взаимодействия органов государственной власти Алтайского края и органов местного самоуправления Алтайского края».

10. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере предоставления коммунальных услуг, развития инфраструктуры и транспорта

10.1. Закон Алтайского края от 12.09.2007 № 91-ЗС «Об организации транспортного обслуживания населения в Алтайском крае» регулирует отношения, связанные с организацией транспортного обслуживания населения автомобильным маршрутным транспортом общего пользования и таксомоторами индивидуального пользования в Алтайском крае. В пункте 10 статьи 5 указанного закона установлено основное условие организации перевозок пассажиров таксомоторами индивидуального пользования на территории Алтайского края – наличие заключенных договоров в соответствии с утвержденными муниципальными образованиями положениями об организации транспортного обслуживания населения. Однако представляется, что необходимо дополнительно

установить ведение соответствующих реестров и требования к индивидуальным перевозчикам и службам заказа такси, автомобилям, местам их стоянки.

11. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере охраны правопорядка

11.1. Необходимо рассмотреть целесообразность внесения изменений в закон Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» в части установления административной ответственности за нарушение правил проведения зрелищных мероприятий и правил использования пиротехнических изделий, утвержденных органами местного самоуправления Алтайского края, не связанных с нарушением тишины и покоя граждан.

11.2. В 2000 году был принят закон Алтайского края «Об участии населения в охране общественного порядка на территории Алтайского края». С момента вступления в силу данного закона и до сегодняшнего дня не было внесено ни одного изменения или дополнения, хотя изменились экономические и иные условия, несколько раз происходило перераспределение полномочий между разными уровнями власти. Отсюда есть необходимость анализа норм тех законов, которые не изменялись в течение последних 5-6 лет, на предмет их соответствия современным отношениям и задачам органов власти. В том числе предлагается внести дополнения в рассматриваемый закон в части установления полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере участия населения в охране общественного порядка, регламентировать порядок создания, функционирования и ликвидации общественных пунктов охраны порядка, установить возможность создания молодежных оперативных отрядов (при проведении культурно-массовых мероприятий в учебных заведениях, местах массового отдыха молодежи, для проведения индивидуально-профилактической работы с подростками с девиантным поведением).

В данном законе органам местного самоуправления при утверждении местных бюджетов предоставлено право выбора предусматривать или не предусматривать расходы на обеспечение гарантий социальной защиты дружинника или его близких в связи с выполняемыми им обязанностями по охране общественного порядка. Представляется, что органы местного самоуправления обязаны предусматривать такого рода расходы в случае образования народной дружины.

Необходимо более детально закрепить в законе нормы о минимальных и максимальных размерах социальных выплат в зависимости от тяжести вреда здоровью гражданина в связи с участием в охране общественного порядка.

12. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере трудовых отношений

12.1. В феврале 2002 года вступил в действие закон Санкт-Петербурга «О реестре работодателей в Санкт-Петербурге, незаконно уволивших работника (работников)». Этот закон установил порядок ведения Реестра работодателей (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных на территории Санкт-Петербурга), незаконно уволивших работника (работников), факт незаконного увольнения которого (которых) установлен вступившим в законную силу решением (определением, постановлением) суда и порядок включения в Реестр и исключения из него сведений об указанных работодателях. Приведен перечень информации, подлежащей включению в Реестр. Установлено, что ведение Реестра осуществляется исполнительным органом государственной власти Санкт-Петербурга, уполномоченным Правительством Санкт-Петербурга. Сведения из Реестра подлежат опубликованию в средствах массовой информации и размещению на сайте уполномоченного органа.

Сложно прогнозировать или измерить положительный социальный эффект от действия данного закона, однако подход к проблеме незаконного увольнения, реализованный депутатами Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, является интересным и заслуживающим внимания с точки зрения разработки норм, направленных на усиление социальной ответственности работодателей на территории Алтайского края.

Заключение

Анализ деятельности субъектов права законодательной инициативы и анализ развития законодательства Алтайского края показывает в целом положительную динамику правотворческой деятельности органов государственной власти Алтайского края.

В целях совершенствования подготовки очередного Доклада о состоянии законодательства Алтайского края представляется необходимым учитывать следующее:

необходима методология подготовки регионального доклада, в разработке которой должны принять участие комитеты, экспертно-правовое управление и информационно-аналитический отдел Алтайского краевого Законодательного Собрания;

предложения по совершенствованию отдельных сфер краевого законодательства носят рекомендательный характер, однако для обеспечения для практической реализации результатов, изложенных в Докладе о состоянии законодательства Алтайского края, существует необходимость более активного участия комитетов и фракций при подготовке очередного Доклада о состоянии законодательства Алтайского края с учетом мнения прокуратуры Алтайского края и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю;

в Докладах о состоянии законодательства Алтайского края необходимо решать еще одну проблему: анализ соотношения законов и подзаконного правового регулирования. Эти проблемы уже вскрылись в результате проведения экспертизы нормативных правовых актов на коррупциогенность и ежемесячного мониторинга развития законодательства;

в сферу правового мониторинга, и, соответственно, Доклада о состоянии законодательства Алтайского края, должно войти не только действующее законодательство и предложения по его совершенствованию, но и анализ правоприменения. Тогда процесс правового мониторинга за календарный год приобретет по-настоящему завершённую форму.

При соблюдении названных выше условий ежегодный Доклад о состоянии законодательства Алтайского края станет значимым событием в юридической жизни Алтайского края и деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания.